



מדינת ישראל
משרד הפנים

חוזר המנהל הכללי

מספר 2/2008

ב' באדר ב' התשס"ח
9 במרץ 2008

חוזר מס' 2/08

אל: ראשי העיריות
ראשי המועצות המקומיות
ראשי המועצות האזוריות

<u>מס' עמוד</u>	<u>תוכן העניינים :</u>
4	1. איחוד מרצון של רשויות מקומיות
4	2. נוהל אבטחת ראשי רשויות
6	3. בחינת מענק מותנה לשנים 2007-2012
17	4. סיכום בין משרד האוצר למשרד הפנים בענין מתווה פעולה חוק תאגידי מים וביוב
19	5. מענקי מדינה נוספים בתחום תאגידי המים והביוב חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001
25	6. תרגיל "נקודת מפנה 2"
27	7. ביקורת הדוחות הכספיים של הרשויות המקומיות
27	8. דו"חות ביקורת שנתיים בוועדות המרחביות לתכנון ולבנייה
28	9. ניסיון נדרש ממועמד למשרת מבקר פנימי
29	10. מינוי מבקר פנימי במועצות האזוריות
32	11. היערכות מדינת ישראל לפנדמיה של שפעת
34	12. השתלמויות מפקחי בניה
34	13. אצילת סמכויות לממונים על המחוזות
35	14. הטבות לחיילי המילואים
36	15. קביעת שכר לראשי רשויות מקומיות וסגניהם לשעבר לחישוב קיצבת פרישה – עידכון ינואר 2008

חוזר מנכ"ל משרד הפנים 2/2008
ב' באדר ב' התשס"ח 9 מרץ 2008

16. קביעת שכר לראשי רשויות מקומיות וסגניהם בשכר – עידכון
ינואר 2008 37
17. עדכון שכר לעובדים הבכירים ברשויות המקומיות 38
18. דברי הסבר לתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיו
ההיתר ואגרות) (תיקון מס) תשס"ח – 2008 בדבר הנחיות
בטיחות לאתרים ארכיאולוגיים ולמבנים היסטוריים 39
19. אישור התקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשומ"ק (מכרזים משותפים) 52
- א. מכרז מס' 22/2007 אספקת כלי אצירה ומיכלי אשפה
שקועי קרקע
- ב. מכרז מס' מי/2007/51
- ג. מכרז מס' 2/2008 עבודות ומתקני ביוב
- ד. מכרז מס' 11/2008 מתן שירותי סקר מדידות ושימושים
- ה. מכרז מס' 5/2008 סימון כבישים אספקת והצבת שלטים
ותמרורים

(1) . איחוד מרצון של רשויות מקומיות

משרד הפנים פועל בשנים האחרונות לחיזוק השלטון המקומי בישראל. במסגרת זו ניתן ביזור סמכויות לרשויות איתנות, ובמקביל מתהדקת הבקרה על הרשויות הנמצאות בתוכניות הבראה.

אחד הצעדים בהם נוקט המשרד הינו איחוד רשויות מקומיות וצמצום מספרן, מתוך רצון לנצל את יתרון הגודל ולייעל את אספקת השירותים המוניציפאליים.

במידה וישנן רשויות מקומיות סמוכות הרואות לנכון לבחון את הצעת איחודן בשל שיקולים כלכליים, ניהוליים, תכנוניים ו/או כל שיקול אחר - עליהן לפנות למנכ"ל משרד הפנים בבקשה משותפת החתומה על-ידי שני ראשי הרשויות, על-מנת שאפשרות זו תישקל.

(2) . נוהל אבטחת ראשי רשויות

בשנים האחרונות התגברה תופעת האלימות כנגד ראשי רשויות מקומיות עד כדי סיכון חיי אדם. רשויות שונות פנו בבקשה למשרד הפנים כי ישתתף בתקצוב עלות אבטחה זו, המכבידה במקרים שונים על תקציבן השוטף. להלן פירוט העקרונות המנחים לקביעת סל האבטחה והזכאות להשתתפות משרד הפנים בעלות זו:

1. משטרת ישראל הינה הגוף המקצועי היחיד המנחה את עקרונות האבטחה הנדרשת.
2. האחריות לביצוע האבטחה חלה אך ורק על הרשות המקומית.
3. לצורך מימון האבטחה, יעמיד משרד הפנים תקציב שנתי בסך 10 מיליון שקלים.
4. משרד הפנים יעביר את הסיוע לרשויות במנות חודשיות, כאשר מודל הקצאת הסיוע הכספי מתבסס על רמת האיום מחד ועל מצבה הסוציו-אקונומי של הרשות, מאידך. הסיוע יינתן לרשויות המצויות באשכולות סוציו-אקונומי 1-6 וברמת איום 3 ומעלה. יחס מיוחד יינתן לרשויות בהן ראש הרשות הינו ממונה מטעם משרד הפנים, כמפורט בנספח.
5. ברשויות אשר נבחרהן הוגדרו על-ידי משטרת ישראל כמאוימים, יובא נושא האיום והאמצעים כנגדו לידיעת מליאת המועצה. אולם חברי המועצה לא יוכלו למנוע מימון אמצעי האבטחה הנדרשים על-ידי המשטרה, גם אם היקף הסיוע הממשלתי אין בו כדי לכסות את מלוא עלות רכיבי האבטחה אותם דרשה המשטרה.
6. לצורך ליווי התהליך הוקם צוות מיוחד הכולל את נציגי משרד הפנים, משרד האוצר, המשרד לביטחון פנים, מרכז השלטון המקומי והמשטרה, אשר יסמכו לדון בסוגיות השונות שתובאנה בפניו.

נספח

מודל להקצאת סיוע לתקצוב אמצעי אבטחה לראשי רשויות מאוימים

רמות האיום המוגדרות על ידי המשטרה מדורגות מרמה 1 עד רמה 6 – רמת האיום הגבוהה ביותר.

המשטרה מבצעת הערכת מצב לרמת האיום לפחות פעם בחודש, ומגדירה את הצרכים לחודש הקרוב.

ההערכה היא כי בחודש ממוצע מוגדרים כ-20 ראשי רשויות ברמות איום 3 ומעלה.

ההערכה היא כי רמת האיום הממוצעת ברמות 3-6 נעה בין רמה 4 לרמה 5.

המודל

ההשתתפות תינתן לרשויות בדירוג סוציאקונומי 1-6 בלבד, כאשר ההשתתפות גדלה ככל שהדירוג הסוציאקונומי נמוך יותר.

השתתפות תינתן לרמת איום 3-6 בלבד.

מנת המימון החודשית תעלה ב 50% עם כל עלייה ברמת האיום, כך ש :

ברמת איום 3 – תועבר מנת מימון בשיעור 100% מהסכום הקובע

ברמת איום 4 – תועבר מנת מימון בשיעור 150% מהסכום הקובע

ברמת איום 5 – תועבר מנת מימון בשיעור 225% מהסכום הקובע

ברמת איום 6 – תועבר מנת מימון בשיעור 312% מהסכום הקובע

רשויות בהן ראש ועדה ממונה מטעם משרד הפנים, תקבלנה מימון בשיעור דומה

לרמת איום 6 בדירוג סוציאקונומי 1.

שיעורי ההשתתפות לדירוג הסוציאקונומי יהיו כדלהלן :

באשכולות 1-2 100% מהמימון שנקבע.

באשכולות 3-4 90% מהמימון שנקבע.

באשכולות 5-6 80% מהמימון שנקבע.

בכל מקרה, הסיוע ממשרד הפנים לא יעלה על היקף ההוצאה בפועל של הרשות לחודש נתון.

בהתאם לנתוני תקציב משרד הפנים לשנת 2008, ולמספר ראשי הרשויות

המאוימים, תעמוד בשנת 2008 מנת המימון הכספית הבסיסית החודשית (200%) על

סך של 20,000 ₪.

(3). בחינת מענק מותנה לשנים 2007-2012

בהמשך להחלטת הממשלה מסי 2899 מיום 06.01.08 סוכם כי המענק המותנה משנת 2008 יינתן על-פי עמידה ביעדי הגבייה נטו (לאחר ניכוי הנחות). בהתאם לכך יבחן המשרד באופן מפורט את ההנחות בארנונה שניתנו על-ידי הרשות. הרשויות נדרשות לדווח נתונים בהתאם לטבלאות המצ"ב.

הטבלאות תופענה באתר המשרד לצורך מילוי, בקובץ excel הכולל שני גיליונות כדלקמן:

1. טבלה מרכזת
2. טבלה מפורטת ברמה של נישום

הטבלאות תוגשנה למשרד, בעותק מודפס לאגף התקציבים, אצל הגב' גליה כהן, וכן בעותק ממוחשב שיישלח לכתובת המייל הבאה:

GaliaCo@moin.gov.il

הטבלאות תהיינה מאושרות וחתומות על-ידי ראש הרשות, הגזבר והיועץ המשפטי, ותוגשנה לא יאחר מיום ה-15.4.08.

להלן עקרונות בחינת המענק המותנה בהתאם להחלטת הממשלה 2899:

שנת 2007

1. שיעור המענק המותנה לשנת 2007 עמד על 10% ממענק האיזון השנתי והוא יחושב על בסיס ההחלטות התקפות לשנת 2007 בהתאם ליעדי הגבייה ברוטו.
2. יעד הגבייה שנקבע לשנת 2007 יכלול גם הכנסות בשיעור של 40% מחובות העבר שנגבו במזומן בשנת 2007.
3. בכל שנת תקציב ייבדק המענק המותנה בהתאם לנתוני הגבייה ברבעון האחרון של השנה הקודמת, כלומר המענק המותנה של שנת 2008 ייבדק ויועבר בסוף הרבעון הראשון של שנת 2009 ובכפוף לשחרור עודפי התקציב המחויבים משנה קודמת.

שנים 2008-2012 - דגשים

1. המענק המותנה יעמוד בשנת 2008 על שיעור של 12% ובשנים 2009-2012 יהיה בשיעור של 15%.
2. יעד הגבייה בשנת 2012 יעמוד על 80% מהגבייה נטו (הכוללת 40% גבייה מיתרות הפיגורים ששולמו במזומן).
3. בחישוב אחוז הגבייה השנתי תחושב הגבייה השוטפת בתוספת 40% גבייה מיתרות פיגורים ששולמו במזומן, מחולקת בסך החיוב השוטף כולל ריבית והצמדה, פחות ההנחות הנקובות בטבלה המצ"ב.
4. יש לציין כי בחישוב ההנחות יילקחו רק ההנחות המפורטות בטבלה המצ"ב ובשיעורים הנקובים בה.

במסגרת בחינת המענק המותנה לשנת 2008 ואילך, ייבחנו הפרמטרים הנוספים שלהלן:

1. **ביצוע סקר נכסים** – רשות אשר לא ביצעה סקר נכסים במהלך חמש השנים האחרונות, תחויב להתחיל בהליך הני"ל ולפרסם מכרז לביצוע סקר נכסים **עד ליום 30.6.2008**.
2. **חוקי עזר** – בהתאם להנחיות התקציב לשנת 2008, ייבחנו חוקי העזר שאושרו \ עודכנו ברשות. רשות אשר לא אישרה את חוקי העזר העיקריים (אגרת מים וביוב, היטל סלילת רחובות, היטל תיעול, אגרות חנייה, אגרות מודעות ושלטים) וכן לא עדכנה את התעריפים בחוקים אלה ב-5 השנים האחרונות, כמפורט בחוזר מנכ"ל מס' 3/2006, תחויב להתחיל בהליך הטיפול (אישור \ עדכון) בחוקי העזר, **עד ליום 30.6.2008**.
3. **תוכניות מתאר** - רשויות מקומיות שמינהל התכנון מקדם עבורן תוכניות מתאר מקומיות, שהשלמת תוכניות המתאר בהן מתעכבת בשל חוסר שיתוף הפעולה של הרשות לפי חוות דעת של מנהל מינהל התכנון, תחויבנה להגיש לוחות זמנים למנהל מינהל התכנון למימוש התחייבויותיהן בתחומים שהם באחריות ראש הרשות **עד ליום 30.4.08**.
4. **תיאגוד מים וביוב** – בהתאם להחלטת הממשלה כאמור, רשויות אשר לא החלו בתהליך של תיאגוד מים וביוב, תחלנה בהליך כאמור ותבצענה את כל הנדרש מהן, בכלל זה ביצוע סקר נכסי מים וביוב. כל זאת על-פי לוחות הזמנים כמפורט בסיכום בין משרד האוצר למשרד הפנים בעניין מתווה פעולה, וחוק תאגידי מים וביוב (ראה עמודים 17-24 בחוזר זה).

חוזר מנכ"ל משרד הפנים 2/2008
 ב' באדר ב' התשס"ח 9 במרץ 2008

שנת 2007

שם הרשות: _____

ס"ה"כ מטרים לחיוב לשנת 2007 (10)	שיעור ההנחה מסך החיוב לשנת 2007 (9)	ס"ה"כ חיוב תקופתי (לפני ההנחות) בשנת 2007 (8)	מספר הנישומים בשנת 2007 (7)	מספר הנישומים בשנת 2006 (6)	סכום ההנחות שניתן בשנת 2007 באלש"ח (5)	סכום ההנחות שניתן בשנת 2006 באלש"ח (4)	הגבלה מירבית של מ"ר (3)	שיעור ההנחה המירבי (2)	תיאור ההנחה (1)
							עד 100 מ"ר	30%	אזרח ותיק
							עד 100 מ"ר	עד 25%	אזרח ותיק המקבל קצבה ללא השלמת הכנסה
							עד 100 מ"ר	עד 100%	אזרח ותיק המקבל קצבה והשלמת הכנסה
								עד 80%	נכה אי כושר בשיעור של 75% ומעלה
								עד 40%	נכות רפואית בשיעור של 90% ומעלה
							עד 100 מ"ר	100%	אסיר ציון מכח חוק תגמולים לאסירי ציון ולבני משפחותיהם התשנ"ב-1992
							עד 4 נפשות- עד 70 מ"ר	עד 66%	גמלת נכות בשל רדיפת הנאצים
							מעל 4 נפשות- עד 90 מ"ר		גמלת נכות בשל רדיפת הנאצים
								עד 90%	עיוור הנושא תעודת עיוור
							עד 100 מ"ר בלבד	עד 90%	עולה
								עד 80%	עולה התלוי בעזרת הזולת
							עד 100 מ"ר בלבד	עד 90%	איש צד"ל
								עד 70%	מקבל קצבת הבטחת הכנסה
								עד 70%	מקבל קצבת מזונות
								עד 70%	גמלת סיעוד
									הנחה על פי מבחן הכנסה (3) בהתאם לטבלת הכנסה (3)
								עד 66%	חסיד אומות עולם
								עד 20%	הורה יחיד
							עד 100 מ"ר בלבד	עד 25%	מקבלי גמלה לילד/ה נכה

חוזר מנכ"ל משרד הפנים 2/2008
ב' באדר ב' התשס"ח 9 במרץ 2008

שנת 2007

שם הרשות: _____

תיאור ההנחה (1)	מספר זהות הנישום	מספר זיהוי נכס	שיעור ההנחה המירבי (2)	הגבלה מירבית של מ"ר (3)	סכום ההנחות שניתן בשנת 2006 באלש"ח (4)	סכום ההנחות שניתן בשנת 2007 באלש"ח (5)	מספר הנישומים בשנת 2006 (6)	מספר הנישומים בשנת 2007 (7)	סה"כ חיוב תקופתי (לפני ההנחות) בשנת 2007 (8)	שיעור ההנחה מסך החיוב לשנת 2007 (9)	סה"כ מטרים לחיוב לשנת 2007 (10)
אזרח ותיק			עד 30%	עד 100 מ"ר	0	0	0	0	0	0	0
סה"כ אזרח ותיק					0	0	0	0	0	0	0
אזרח ותיק המקבל קצבה ללא השלמת הכנסה			עד 25%	עד 100 מ"ר	0	0	0	0	0	0	0
סה"כ אזרח ותיק המקבל קצבה ללא השלמת הכנסה					0	0	0	0	0	0	0
אזרח ותיק המקבל קצבה והשלמת הכנסה			עד 100%	עד 100 מ"ר	0	0	0	0	0	0	0
סה"כ אזרח ותיק המקבל קצבה והשלמת הכנסה					0	0	0	0	0	0	0
נכה אי כושר בשיעור של 75% ומעלה			עד 80%		0	0	0	0	0	0	0
סה"כ נכה אי כושר בשיעור של 75% ומעלה					0	0	0	0	0	0	0
נכות רפואית בשיעור של 90% ומעלה			עד 40%		0	0	0	0	0	0	0
סה"כ נכות רפואית בשיעור של 90% ומעלה					0	0	0	0	0	0	0
אסיר ציון מכח חוק תגמולים לאסירי ציון ולבני משפחותיהם התשנ"ב-1992			100%	עד 100 מ"ר	0	0	0	0	0	0	0
סה"כ אסיר ציון מכח חוק תגמולים לאסירי ציון ולבני משפחותיהם התשנ"ב-1992					0	0	0	0	0	0	0

חוזר מנכ"ל משרד הפנים 2/2008
ב' באדר ב' התשס"ח 9 במרץ 2008

שנת 2007

שם הרשות: _____

תיאור ההנחה (1)	מספר זהות הנישום	מספר זיהוי נכס	שיעור ההנחה המירבי (2)	הגבלה מירבית של מ"ר (3)	סכום ההנחות שניתן בשנת 2006 באלש"ח (4)	סכום ההנחות שניתן בשנת 2007 באלש"ח (5)	מספר הנישומים בשנת 2007 (6)	מספר הנישומים בשנת 2007 (7)	סה"כ חיוב תקופתי (לפני ההנחות) בשנת 2007 (8)	שיעור ההנחה מסך החיוב לשנת 2007 (9)	סה"כ מטרים לחיוב לשנת 2007 (10)
סה"כ מקבל קצבת מזונות					0	0	0	0	0	0	0
גמלת סיעוד			עד 70%								
סה"כ גמלת סיעוד					0	0	0	0	0	0	0
הנחה על פי מבחן הכנסה (3)			בהתאם לטבלת הכנסה (3)								
סה"כ הנחה על פי מבחן הכנסה (3)					0	0	0	0	0	0	0
חסיד אומות עולם			עד 66%								
סה"כ חסיד אומות עולם					0	0	0	0	0	0	0
הורה יחיד			עד 20%								
סה"כ הורה יחיד					0	0	0	0	0	0	0
מקבלי גמלה לילד/ה נכה			עד 25%	עד 100 מ"ר בלבד							
סה"כ מקבלי גמלה לילד/ה נכה					0	0	0	0	0	0	0
פדוי שבי			עד 20%								
סה"כ פדוי שבי					0	0	0	0	0	0	0
פעולות איבה											
סה"כ פעולות איבה					0	0	0	0	0	0	0
פטור חיילים			100%	עד 4 נפשות- עד 70 מ"ר							
סה"כ פטור חיילים					0	0	0	0	0	0	0
פטור חיילים			100%	מעל 4 נפשות- עד 90 מ"ר							
סה"כ פטור חיילים					0	0	0	0	0	0	0

חוזר מנכ"ל משרד הפנים 2/2008
 ב' באדר ב' התשס"ח 9 במרץ 2008

שנת 2007

שם הרשות: _____

תיאור ההנחה (1)	מספר זהות הנישום	מספר זיהוי נכס	שיעור ההנחה המירבי (2)	הגבלה מירבית של מ"ר (3)	סכום ההנחות שניתן בשנת 2006 באלש"ח (4)	סכום ההנחות שניתן בשנת 2007 באלש"ח (5)	מספר הנישומים בשנת 2006 (6)	מספר הנישומים בשנת 2007 (7)	סה"כ חיוב תקופתי (לפני ההנחות) בשנת 2007 (8)	שיעור ההנחה מסך החיוב לשנת 2007 (9)	סה"כ מטרים לחיוב לשנת 2007 (10)
סה"כ פטור חיילים					0	0	0	0	0	0	0
משרד הבטחון נכי צה"ל ומשפחות שכולות			66%	עד 4 נפשות- עד 70 מ"ר	0	0	0	0	0	0	0
סה"כ משרד הבטחון נכי צה"ל ומשפחות שכולות					0	0	0	0	0	0	0

משרד הבטחון נכי צה"ל ומשפחות שכולות			66%	מעל 4 נפשות- עד 90 מ"ר	0	0	0	0	0	0	0
סה"כ משרד הבטחון נכי צה"ל ומשפחות שכולות					0	0	0	0	0	0	0
בניין חדש			עד 12 חודשים - עד 100%		0	0	0	0	0	0	0
סה"כ בניין חדש					0	0	0	0	0	0	0
בניין ריק			עד 6 חודשים עד 100%		0	0	0	0	0	0	0
סה"כ בניין ריק					0	0	0	0	0	0	0
בניין ריק			מחודש 7 עד חודש 12 עד 66.66%		0	0	0	0	0	0	0
סה"כ בניין ריק					0	0	0	0	0	0	0
בניין ריק			מחודש 13 עד חודש 36 עד 50%		0	0	0	0	0	0	0
סה"כ בניין ריק					0	0	0	0	0	0	0

הגדלת ההכנסות העצמיות ברשויות המקומיות

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 2899 של הממשלה מיום 06.01.2008.

הממשלה ה-31 אהוד אולמרט

נושא ההחלטה :
מחליטים :

הגדלת ההכנסות העצמיות ברשויות המקומיות

בהמשך להחלטות הממשלה מס' 3964 מיום 24.7.2005, מס' 2396 מיום 23.9.2007 ולהמלצות הוועדה להגדלת הכנסות עצמיות במגזר הערבי מיום 25.11.2007 המוצרפת כנספח א' להחלטה זו (דפים...), נקבע כי:

א. החלטת הממשלה מס' 3964 מיום 24.7.2005 תתוקן כדלקמן:

(1). במקום סעיף 1 להחלטה יבוא:

"(א) מיום 1 בינואר 2007 יועברו מענקי האיזון מתקציב המדינה לרשויות המקומיות, לגבי רשויות ששיעור הגביה בפועל היום 0%-85% באופן שיעמוד על סך 90% מהמענק להעברה.

(ב) מיום 1 בינואר 2008 יועברו מענקי האיזון מתקציב המדינה לרשויות המקומיות לרשויות מקומיות ששיעור הגביה בפועל בהן יהיה נמוך מ- 80% בהתאם לשיעורים המפורטים להלן:

שיעור הגביה בפועל בשנת 2012 יעמוד על 80%.

לאורך כל שנת תקציב עד לשנת 2012, תידרש כל רשות כתנאי לקבלת המענק המותנה, להגיע לשיעור גביה שלא יפחת משיעור הגביה בשנת 2007 בתוספת חלק יחסי בנקודות אחוז שבין שיעור הגביה בפועל האמור לבין שיעור הגביה בפועל המיועד לשנת 2012 (80%), והכל בהתאם למפורט בטבלה להלן:

שנת התקציב	יעד הגביה בהתאם לשיעור התוספת המצרפית מהפרש שבין שיעור הגביה בשנת 2007 לשיעור הגביה שנקבע לשנת 2012	שיעור המענק המותנה בעמידה ביעד הגביה
2008	15%	12%
2009	36.25%	15%
2010	57.50%	15%
2011	78.75%	15%
2012	100%	15%

כתנאי לקבלת המענק המותנה, ידרשו הרשויות המקומיות להגיש את פירוט ההנחות שניתנו על ידן מתשלום הארנונה, בהתאם להנחיות ולטפסים שייקבעו על ידי משרד הפנים ובכפוף להתימתם על ידי ראש הרשות, גזבר הרשות, מבקר המועצה וכן גורמי בקרה נוספים כפי שייקבעו על ידי משרד הפנים.

רשות מקומית שיתגלה כי לא הגישה נתונים נכונים או שלא הגישה נתונים מלאים או שהעניקה הנחות שלא כדיון, ישקול משרד הפנים את הפעלת סמכויותיו, לרבות הטלת חיוב אישי נגד הגורמים המוגעים בדבר.

(ג) על אף האמור בסעיף 2 להחלטה, במידה שראה שר הפנים כי רשות מקומית אינה גובה אגרות והיטלי פיתוח וזאת בין על רקע אי קיומם של חוקי עזר המאפשרים גבייתן או על רקע היותם של חוקי העזר בלתי מעודכנים, ולא פעלה הרשות המקומית לתיקון המצב האמור בתוך פרק הזמן שנקצב לה, יהיה רשאי המשרד לעכב את העברת המענק המותנה אף לרשות שעמדה ביעדי הגביה שנקבעו בסעיף 2".

(2) בסעיף 6 להחלטה -

בהגדרת "שיעור הגביה בפועל" בסופה יבוא "לצורך חישוב שיעור הגביה בפועל, יתווסף לשיעור הגביה השנתית גם תוספת 40% מגביית חובות פיגורים בגין שנים קודמות שנגבו באותה שנה במזומן"

הגדרת "תוספת לרשות משתפרת"-תימחק.

ב. הממשלה מנחה את שר הפנים להקים ועדה ציבורית לבדיקה מחודשת של הנוסחה הנוהגת בהקצאת מענקי האיזון ("נוסחת גדיש"), שתבחן האם וכיצד יש צורך בביצוע שינויים בנוסחה זו, על בסיס הניסיון שהצטבר בהפעלתה.

ג. להקים צוות שיכלול את נציגי משרד הפנים, משרד המשפטים ומשרד האוצר, אשר יבחן את האפשרות להסדיר בחקיקה, הוראות שיבטיחו וימנעו את התמריץ לעידוד בניה בלתי חוקית על רקע אי חיוב במסים, לרבות היטלי השבחה ויגיש המלצותיו לממשלה בתוך 90 יום."

(4). סיכום בין משרד האוצר למשרד הפנים בענין מתווה פעולה – חוק תאגידי מים וביוב

- משרד האוצר ומשרד הפנים רואים בהקמת תאגידי מים וביוב, בהתאם לחוק, את אחד היעדים המרכזיים לשנת 2008.
- בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2447 מיום 15.8.2004 בענין הפחתת הסיוע הממשלתי לרשות שלא הקימה תאגיד מים וביוב, ובהמשך למדיניות הממשלה הבאה לידי ביטוי בחוק תאגידי מים וביוב, יש להביא להקמת תאגידי מים וביוב בכל הרשויות שטרם עשו זאת. על-מנת לעשות כן, הוסכם על המתווה שלהלן:
- ששת החודשים הראשונים בין 1.2.08 לבין 1.08.08 יהוו תקופת התארגנות בה תידרשנה הרשויות לעמוד באבני-דרך להשלמת הקמת התאגידיים כמפורט:
 - השלמת מפקדי נכסים וקבלת אישור הממונה – 1.4.2008
 - אישור מועצת העיר להקמת תאגיד על-פי הוראות החוק – 1.5.2008
 - השלמת הכנת תוכנית עסקית וגיבוש נתונים כלכליים לתפקוד התאגיד – 1.6.2008
 - השלמת הכנת מסמכי היסוד של התאגיד – תקנון, הסכמי העברת הנכסים, החובות והזכויות והסדרת העברת העובדים – 1.7.2008
 - מינוי דירקטורים ואישורם בוועדה לבדיקת מינויים ברשות החברות הממשלתיות – 1.7.2008
 - נגד רשויות שלא יעמדו באבני הדרך הנ"ל יינקטו הסנקציות הבאות:
 - לא יאושרו לרשות המקומית חוקי עזר למים או ביוב, התקשרות במכרזים הטעונים אישור למים או ביוב, או תוכניות פיתוח למים או ביוב, למעט תיקון שבר למניעת פגיעה מיידית בתושבים. כמו כן, לא יאושרו עיסקאות מקרקעין בנושא מים וביוב.
 - לרשות ימונה חשב מלווה אשר יפעל לגבייה ושמירת כספי המים והביוב בקרן נפרדת, על-מנת לוודא כי הכספים הנגבים במסגרת החוק מיועדים אך ורק להוצאה על מפעלי מים וביוב, בהתאם להוראות מנכ"ל משרד הפנים.
 - יופעל הנוהל לחיוב אישי של נושאי משרה אשר פעלו שלא בהתאם להוראות החוק או הנחיות מנכ"ל משרד הפנים.
 - לאחר 1.7.2008 - רשות אשר לא תפעל כאמור לעיל ולא תשלים הקמת התאגיד וקבלת רישיון הפעלה עד ליום 1.7.2008, יחולו עליה בנוסף לסנקציות שלעיל הסנקציות כמפורט להלן. הסנקציות לא יחולו על רשות אשר תעמוד בתנאי ועדת חריגים כמפורט בהמשך:
 - שר הפנים יפעיל את סמכויותיו למינוי יו"ר למילוי תפקיד ראש רשות מפרה ו/או ועדה למילוי תפקיד מועצת הרשות על-מנת להקים תאגיד כחוק.
 - לא יאושרו תקציבי רשויות מפרות אשר לא פעלו להפרדת תקציבי המים והביוב מן התקציב הרגיל והגשתם לאישור נפרד לפי הוראות מנכ"ל משרד הפנים.
 - לא תאושר קליטת עובדים נוספים ברשות מקומית מפרה.
 - מענק האיזון לרשות מקומית מפרה, ככל שישנו, יופחת בשיעור היקף הכנסות הרשות המקומית ממים וביוב, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2447 מיום 15.8.2004.

4. ועדת חריגים להארכת מועד ההקמה - במהלך חודש יוני 2008 תכונס ועדת חריגים בראשות מנכ"ל משרד הפנים והממונה על התקציבים במשרד האוצר. רשות אשר לא השלימה את ההכנות להקמת תאגיד במועד תהא רשאית לפנות לוועדת החריגים, אשר תבחן את הארכת המועד להקמת התאגיד עד לחצי שנה נוספת על בסיס הפרמטרים המוגדרים לעיל.

- א. תנאים אשר יהוו תנאי סף לפנייה לוועדת החריגים:
- 1) הרשות השלימה הכנת סקר נכסים מאושר על-ידי הממונה ועל-פי כללי השרים.
 - 2) התקבלה החלטת רוב חברי מועצת הרשות להקמת תאגיד כחוק. ואולם, ראש רשות אשר הביא הצעת החלטה לאישור מועצת הרשות וזו מסרבת לאשרה, יהיה רשאי לפנות לוועדה ולטעון טענותיו בפניה על אף שלא התקבלה החלטה כאמור.
- ב. ועדת החריגים תבחן הארכת המועד כאמור לעיל על בסיס הפרמטרים כדלקמן:
- 1) מצב נכסי המים והביוב ברשות כפי שהוא משתקף מסקר הנכסים המאושר.
 - 2) הנתונים הכספיים והתוכנית העסקית לפעילות התאגיד.
 - 3) עילה מיוחדת המצדיקה, לדעת הוועדה, עיכוב בהשלמת הקמת התאגיד במועד, או מצריכה הארכת המועד בשישה חודשים נוספים לשם השלמת הקמת התאגיד.

במקביל לסעדים אלה וללוח הזמנים המוצע, מוצע לתת מענקים נוספים לתקופה שבין 1.2.2008 לבין 1.8.2008 על בסיס הכללים שנקבעו ביום 29.8.2007 על-ידי מנכ"ל משרד הפנים והממונה על התקציבים, והתיקונים שסוכמו בין אגף התקציבים למשרד הפנים. בראשם, הקטנת המענק המקסימאלי לתושב ל-300 שקלים והגבלת הסכום הכולל למענקים ל-450 מיליון שקלים נוספים מעבר לסכום שהוקצה עד כה, על-פי הנוסח המצ"ב.

(-)

אריה בר
מנכ"ל
משרד הפנים

(-)

רם בלינקוב
הממונה על התקציבים
משרד האוצר

(5). מענקי מדינה נוספים בתחום תאגידי המים והביוב

חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א - 2001

חוזר זה מפרט את כללי חלוקת המענקים בתחום תאגידי המים והביוב העירוניים עבור תאגידי שיוקמו החל מחודש 2.08, והוא בא במקום הפרסומים עד כה בעניין, בחוזרי מנכ"ל 6/02, 4/03, 1/05, 7/0 ו- 8/07 ובהתאם לעקרונות שבהחלטות הממשלה בעניין זה.

החוזר יחול לאחר קבלת החלטת הממשלה הנדרשת בנושא ובכפוף לשינויים הנובעים ממנה, ויחול על רשויות ותאגידי שטרם נחתמו איתם הסכמי מענקים עבור תאגוד המים והביוב.

בחוזר זה :

- החוק – חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א, 2001
- תאגיד או תאגיד מים וביוב – חברה שהוקמה על-פי החוק
- תאגיד אזורי – תאגיד שבניהולו שותפות מספר רשויות מקומיות
- הממונה – הממונה על ענייני החברות למים וביוב על-פי החוק, האחראי על יישום האמור בחוזר זה, פרט למקום שצוין בו אחרת.
- רשות – רשות מקומית
- המועד האחרון – המועד האחרון לניהול משק המים והביוב של רשות בתאגיד - 1.8.08.

המענקים יחולקו כמפורט להלן :

1. מענקים עבור השתתפות בעלויות הקמת התאגידיים.
2. עד 450 מיליון שקל מענקים לתמריץ הקמת תאגידיים ותמיכה בתאגידיים.
3. עד 35 מיליון שקל מענקים לחיבור רשויות למערכת אספקת המים הארצית.

1. מענק עבור השתתפות בעלויות הקמת התאגיד –

א. שיעור השתתפות המדינה בעלויות הרשות המקומית להקמת תאגיד יהיה בגובה 70% מהעלויות בפועל לכל רשות בתאגיד אזורי, ובגובה של 40% מהעלויות בפועל בתאגיד חד-רשותי - ובלבד שסך העלויות לא יעלה על המפורט בטבלה הבאה:

תקרת ההוצאה (₪)	אוכלוסיית הרשות
60,000	עד 5,000
100,000	5,000 - 10,000
140,000	10,000 - 20,000
200,000	20,000 - 50,000
275,000	50,000 - 100,000
325,000	100,000 - 150,000
350,000	מעל 150,000

התשלום לרשות המקומית יתבצע לאחר מתן רישיון לתאגיד, ובלבד שהרשות הקימה תאגיד עד למועד האחרון. ואולם מענק עבור החזר עלויות הכנת סקר הנכסים ישולם לאחר אישור הממונה לסקר הנכסים.

ב. יינתן מענק גם לתאגידי שהוקמו לפני פרסומו של חוזר זה, עבור עלויות צירוף שותפים והפיכה לתאגיד אזורי. המענק יעמוד על כ-40% מההוצאה בפועל, בכפוף לאישור הממונה לגובה ההוצאה מראש ובכתב.

2. מענק לרשויות המקומיות ולתאגידי עבור תאגוד:

מענק זה יחולק לאחר המועד האחרון לרשויות ולתאגידי שהוקמו עד למועד האחרון, בהתאם לקריטריונים שלהלן:

א. אוכלוסיית הרשות המקומית בהתאם לנתוני מרשם האוכלוסין במועד מתן הרישיון לתאגיד, תוכפל במקדמים כמפורט להלן (להלן: מספר תושבים מתוקנן):

- (1) מקדם 0.8 - לרשויות נטולות מענק איזון ממשרד הפנים, לפי נוסחת גדיש.
- (2) מקדם 0.75 - לרשויות שהקימו תאגיד שאינו תאגיד אזורי.
- (3) מקדם 1.5 – לרשויות המפיקות ממקורות מים עיליים וחוייבו בהיטל הפקה עבור הפקה ממקורות מים עיליים עד 31.12.2007.

רשות שחלים עליה יותר ממקדם אחד, תוכפל אוכלוסייתה בכל המקדמים הרלוונטיים.

- ב. המענק לכל רשות ייקבע בהתאם לחלקו היחסי של מספר התושבים המתוקן של אותה רשות, מתוך סך מספר התושבים המתוקן של כלל הרשויות שהקימו תאגיד עד למועד הקובע ובמגבלות הבאות:
- (1) סך המענק לא יעלה על 300 שקלים לתושב (למפיקי מים עיליים לא יעלה המענק על 450 שקלים לתושב).
- (2) סך המענק לתאגיד ולכל רשות מהרשויות המקומיות החברות בו לא יעלה על סכום כולל של 60 מיליון שקלים.
- ב. המענק יחולק בין העירייה לתאגיד באופן הבא:
- (1) 25% מהמענק יינתנו לרשות המקומית.
- (2) 25% מהמענק יינתנו לתאגיד.
- (3) יתרת ה-50% (להלן - היתרה) תתחלק בין הרשות המקומית לתאגיד בהתאם ליחס שבין ערך הכינון המופחת בסקר נכסי הרשות לבין ערך הכינון (להלן שיעור הנכסים) כדלקמן:
- א. במידה ושיעור הנכסים גבוה מ-60%, תינתן תוספת של 35% מהמענק לעירייה והיתרה תועבר לתאגיד.
- ב. במידה ושיעור הנכסים נמוך מ-40%, תינתן כל יתרת המענק לתאגיד.
- ג. במידה ושיעור הנכסים הינו בין 40%-ל-60% - עבור כל אחוז שמעל ל-40% תקבל העירייה תוספת של 2.5% מהמענק ועד לתקרה של 35% תוספת. לדוגמה: שיעור נכסים בגובה 47% יזכה את העירייה ב- $7 \times 2.5\% = 17.5\%$ כלומר בתוספת של 17.5% מעבר ל-25% כמפורט בסעיף ג' 1.
- ד. במידה ולדעת הממונה חסרים נכסים מהותיים בתחומי הרשות המקומית, הוא יאמוד את ערכם ויוסיפו, לצורך החישוב, לערך הכינון.
- ג. במצב בו רשות מקומית שתאגיד המים והביוב שבבעלותה קולט את משק המים והביוב של רשות נוספת, והרשות הקולטת מקבלת מענק איזון לפי נוסחת גדיש - יינתן מענק נוסף שיחושב באופן הבא:
- מספר התושבים של הרשות הקולטת מוכפל ב-60 שקלים. סך המענק מוגבל לתקרה של 4 מיליון שקלים.
- למענק זה יהיו זכאיות רשויות מקומיות שהתאגיד שבבעלותן קלט את משק המים והביוב של רשות מקומית לאחר החלטת הממשלה 464.

3. מענק לחיבור רשויות למערכת אספקת המים הארצית

א. המענק מיועד לחלוקה לתאגידי שיוקמו על-ידי רשויות המצויות בקרבת אקוויפר החוף, המבקשות להתחבר למערכת המים הארצית. זאת, בין השאר, כחלק מההסדר שנקבע באחרונה בתוספת השנייה לחוק המים, התשי"ט-1959, וכחלק מההליך הנדרש להקמת תאגידי המים והביוב לפי החוק. הסיוע יינתן אך ורק לתאגידי מים וביוב המוקמים על-ידי רשויות מקומיות הזכאיות למענק איזון ממשרד הפנים לפי "נוסחת גדיש".

ב. היקף הסיוע הממשלתי יהיה בגובה 70% מעלות הפרויקט כמפורט בטבלה שלהלן, ובלבד שסך המענק לא יעלה על מספר התושבים מוכפל ב-50 שקלים. הטבלה מפרטת את המתקנים החיוניים לרשות על-מנת שתוכל לחבר את מערכת המים של הרשות המקומית למערכת המים הארצית, הערכת עלות הפרויקט והמענק הממשלתי המשוער עבורו ובלבד שהמתקן יוקם על-ידי תאגיד המים והביוב.

שם היישוב	עלות מתקנים חיוניים (אלש"ח)	מענק מיועד (אלש"ח)	תאור מתקנים החיוניים
בני ברק	22,000	15,400	מרכז המים בהר הבנים
בת ים	23,000	16,100	מרכז המים בקוממיות וקווי הולכה
גן יבנה	1,000	700	קוום ראשיים - שלושה קטעים
כפר יונה	12,000	2,010	מרכז המים, קוויים ראשיים
פרדסיה	4,000	915	מרכז המים
סה"כ	62,000	35,125	

ג. לצורך קידום מהיר של התהליך, המדינה תקדים מימון עבור מלוא העלויות שחלו על התאגיד בפיתוח המתקנים נשואי המענק, עד לתקרת הסיוע המצוינת בסעיף הקודם.

ד. גובה המענק שיינתן לתאגיד יהיה סכום הסיוע שבסעיף ב', בניכוי הסכומים שאותם קיבל התאגיד לפי סעיף ג'. התאגיד יתחייב להשלים כנדרש את ביצוע הפרויקט. המענק יינתן לתאגיד בהתאם לנהלים הכלליים למענקים, המפורטים בהמשך.

ה. במידה והרשות לא תקים תאגיד מים וביוב והמתקן יוקם על-ידי הרשות המקומית, יינתן סיוע מופחת לרשות המקומית (היקף הסיוע הממשלתי יהיה בגובה 60% מעלות הפרויקט כמפורט בטבלה שלהלן, ובלבד שסך המענק לא יעלה על מספר התושבים מוכפל ב-135 שקלים). הסיוע יינתן כנגד התחייבותה של הרשות המקומית להשלים את תאגוד משק המים והביוב שלה עד למועד האחרון. לא עמדה הרשות המקומית בהתחייבותה כאמור, יראו את סכום הסיוע שניתן לה כחוב שאותו היא חבה לממשלה. החוב האמור יקוזז מכל העברה שמעביר משרד הפנים לרשות המקומית במהלך השנים 2008 עד 2010, לרבות מענקי תוכנית הבראה או מענקי איזון.

- ו. הממונה יודא כי מתקנים שהקמתם מומנה במסגרת הסיוע המפורט בסיכום זה, לא ייכללו בחישוב הנוגע לאופן חלוקת ההחזקות של הרשויות המקומיות הזכאיות לסיוע לפי סעיף זה באמצעי השליטה של התאגידים האזוריים.
- ז. יישום פיתוח המתקנים ייעשה בהנחיית הממונה ואישורו, הן לתוכניות והן לביצוע.
4. **נהלים ועקרונות במענקים לתאגידים –**

- א. העברת מענקים לתאגידים תותנה בקיום כללי הרגולציה והתנהלות תקינה של התאגיד בהתאם להוראות החוק, הנחיות הממונה וכל דין, לרבות:
 1. התקדמות בתוכנית פיתוח לפי אישור הממונה, ואבני דרך.
 2. עמידה באמות-מידה לשירות.
 3. עמידה בהוראות לעניין דיווחים.
 4. ניהול תקין של ענייני התאגיד.

הממונה יקבע כללים לבחינת התנהלות תקינה של התאגיד בהתאם לסמכותו על-פי החוק.

- ב. אישור להעברת מענק יינתן על-ידי ועדת פיקוח בראשות הממונה ובהשתתפות נציג הרשות הממשלתית למים ולביוב, נציג המינהל לפיתוח תשתיות ביוב במשרד התשתיות הלאומיות, נציג אגף התקציבים במשרד האוצר ונציג החשב הכללי. המענק ישולם לאחר אישור רבעוני של ועדת הפיקוח בהתאם לעמידה בכללי הרגולציה.

- ג. המענקים לתאגידים ייפרסו על פני 5 שנים באופן שווה, אלא אם נקבע אחרת בחוזר זה או בדין אחר. מענקים לרשויות המקומיות ייפרסו על פני 3 שנים, 50% בשנה הראשונה ו-25% בכל שנה בשנתיים העוקבות, ויועברו לרשויות בהתאם לכללים מיוחדים שיקבע המנהל הכללי של משרד הפנים.

- ד. במידה וחלה חובת תשלום מע"מ או כל מס אחר בגין קבלת המענקים, הוצאות אלה יחולו על התאגידים.

- ה. עקרונות אלה יחולו על כלל המענקים שלעיל. בתאגידים שבהם חלו עד כה עקרונות התשלום על-פי נהלים קודמים, יחולו עקרונות סעיף 4 א' – ד' בשינויים המתחייבים.

5. **קידום מענקים להתמודדות עם בעיית ההון החוזר**

- א. לאור מצבם הכלכלי הקשה של התאגידים המוקמים באזורי הפריפריה ובעיקר במגזר הלא יהודי, יידרש מתן מענה לסוגיית ההון החוזר בעת הקמת התאגיד. נושא הצורך בסיוע ייבחן על-פי תזרימי המזומנים הנגזרים מהתוכנית העסקית שאושרה על-ידי הממונה.

ב. על-פי סי' 4 ג', מענק התאגוד מחולק לחמש שנים באופן שווה. התאגידיים המוגדרים כתאגידיים חלשים יקבלו עם הקמת התאגיד 20% מסך מענק התאגוד ויתרת ה-80% תחולק על פני 5 שנים מיום הקמת התאגיד כמקובל לגבי יתר התאגידיים.

ג. התאגידיים שיהיו זכאים לקידום זה הינם תאגידיים בהם יחס הכיסוי על-פי התוכנית העסקית שאושרה על-ידי הממונה הוא שלילי. (לענין זה יחס כיסוי - היחס בין תזרים המזומנים השנתי הפנוי של התאגיד בנטרול סכומי ההחזר (סכומי ההחזר – תשלומים שוטפים כולל הצמדה וריבית, של כל ההלוואות שאמור התאגיד לפרוע, לרבות הוצאות מימון בגין חח"ד), לבין סכומי ההחזר).

(-)

שלמה דולברג
הממונה על ענייני החברות
למים וביוב

(-)

אריה בר
מנכ"ל משרד הפנים

(-)

רם בלינקוב
הממונה על התקציבים
משרד האוצר

(6). תרגיל "נקודת מפנה 2"

1. כחלק מלקחי לבנון השנייה החליטה ממשלת ישראל לשפר את הערכות עורף מדינת ישראל.
2. דבר זה בא לידי ביטוי במישורים שונים ובין השאר הטלת האחריות לתכלול כל מצבי החירום בעורף תחת שר הביטחון ולשם כך הוקמה רשות חירום לאומית (רח"ל) – החלטת הממשלה ב/43 מיום 19.12.08.
3. ס. שר הביטחון, המרכז בפועל את תחום העורף מטעם שר הביטחון, קבע שבין התאריכים 6-10/4/08 יתבצע תרגיל עורף לאומי אשר יביא לידי ביטוי את מוכנותם של כלל גופי השלטון במדינת ישראל בתרחישי מצבי חירום.
4. התרגיל מתוכנן להתבצע במשך 5 ימים (ימים א'-ה') באותו השבוע, כאשר ביום ג' בשבוע זה 8/4/08 יתמקד התרגיל בין השאר בתרגול הרשויות המקומיות.
5. להלן מתכונת התרגיל ביום ג' בשבוע זה (8/4/08): במהלך היום הנ"ל יתורגל תרחיש "פתע-פתע" בו ייקחו חלק באופן מלא כלל הרשויות המקומיות, מוסדות החינוך, עובדי המדינה, מחנות עורפיים של צה"ל ועוד כדלקמן:
 - א. בשעה 10:00 – תישמע בכל רחבי הארץ צפירה.
 - ב. במקביל להשמעת הצפירה יתורגל כל תהליך העברת ההתרעה לאזרחים באמצעות מערכות התקשורת האלקטרונית (רדיו וטלוויזיה) אשר יפרסמו הודעות בנושא התרגיל.
 - ג. מייד עם שמיעת הצפירה יתורגלו הנושאים הבאים בין השעות 10:00-13:00:
 1. תרגיל מוסדות חינוך- כלל מוסדות החינוך במדינת ישראל (גני ילדים ובתי ספר)
 - תרגול כניסה למרחבים מוגנים. באחדים מבתי הספר יתורגלו אירועים רחבים
 - יותר תוך שילוב גופי הביטחון (פקע"ר, מ"י, מד"א, כיבוי אש).
 2. תרגול "הכי מוגן שיש"- בכלל מוסדות השלטון במדינה יתורגלו עובדי המדינה כניסה למרחבים שהוגדרו מבעוד מועד.
 3. תרגול פתיחת מטות החירום ברשויות המקומיות.
6. רמת הציפיות בתרגול פתיחת מטות החירום ברשויות המקומיות:
 - א. מטרת התרגיל - העלאת מודעות, לימוד ורענון תרגולות של הרשויות המקומיות במצב של תרחיש "פתע-פתע".
 - ב. עם שמיעת הצפירה יבוצעו הפעולות הבאות:
 - 1) יפתח מרכז ההפעלה ומרכז המידע של הרשות
 - 2) ראש הרשות המקומית יכנס את וועדת מל"ח המקומית ויערוך הערכת מצב/דיון בנושא פתרון התרחיש. התרחיש יוכן מראש ויימסר בזמן אמיתי ע"י נציג של הרשות המקומית שיוגדר לכך מבעוד מועד ויהיה שותף למנהלת המארגנת את התרגיל. התרחיש יציג זילמות ברמת הרשות המקומית כתוצאה מהאירוע ("פתע-פתע")
 - 3) יופעל החפ"ק של הרשות המקומית לאחד מבתי הספר המתורגלים.

- 4) אבקשך לוודא שברשות המקומית ייבדקו הנושאים הבאים:
- א. תמונת מצב של האוכלוסיות החלשות ושיטת הקשר השוטף עימן במצב חירום.
 - ב. קיום נוהל פינוי אוכלוסיות חלשות בעת הצורך.
 - ג. קיום נוהל פינוי סדור של התושבים במצבי החירום השונים הדורשים זאת.
 - ד. לתרגל מעבר מהיר ויעיל של המערכת הרשות המקומית משגרה לחירום.
 - ה. לוודא הגדרת בעלי תפקידים ברשות המקומית ואיושם בזמן חירום ומה האמצעים העומדים לרשותם.
 - ו. לוודא קיום בעלי תפקידים מקצועיים אשר ביכולתם לספק צרכי התושבים בזמן תקלות במערכות המים, ביוב, חשמל ומתן מענה מיידי לפגיעה בתשתיות עירוניות.
- ג. במהלך התרגיל יועברו דיווחים כדלקמן:
- א. דיווח לחדר מצב במחוז משרד הפנים ובמטה
 - ב. דיווח לרמ"ט המל"ח המחוזי
 - ג. דיווח למחוז הצבאי - בהקשר לנושאי ההתגוננות האזרחית באמצעות היקל"ר (אשר יגוייס מראש לרשות).
 - ד. היקל"ר (יחידת הקישור הצבאית לרשות המקומית) תבצע בקרה ע"פ תיק בקרה מוכן מראש.
 - ה. יפתחו מטות החירום אשר יהוו כנק' קצה מול הרשות כדלקמן:
 - 1) בכל משרדי הממשלה יפתחו מטות החירום ברמה הארצית על מנת לתת פתרונות לרשות המקומית.
 - 2) רמטי מל"ח מחוזיים.
 - 3) מחוזות פיקוד העורף
 - 4) מטה משרד הפנים ומחוזותיו.
7. פעילות מקדימה הנדרשת לביצוע ברשות המקומית להכנת התרגיל.
- א. מינוי בעל תפקיד אשר תפקידו לרכז את התרגיל מתוך הרשות.
 - ב. ביצוע סדרת הכנות ברשות לקראת התרגיל שעיקרן רענון הנחיות במצבי חירום.
 - ג. קביעת "המקום הכי מוגן שיש" בכל המוסדות של הרשות המקומית ע"פ קמפיין התקשורת של פיקוד העורף.
 - ד. רענון ההנחיות בין הרשות המקומית עם משרדי הממשלה המחוזיים בכל הקשור להמשך קבלת שירותים במצבי החירום.

(7). ביקורת הדו"חות הכספיים של הרשויות המקומיות

כמדי שנה, משרד הפנים יבקר את הדו"חות הכספיים של הרשויות המקומיות לשנה שנסתיימה, באמצעות רואי החשבון אשר ימונו על-ידי האגף הבכיר לביקורת במשרד הפנים. הביקורת תיערך במחצית הראשונה של השנה העוקבת.

הנהלת משרד הפנים מייחסת חשיבות רבה לסיום עבודת הביקורת כמתחייב מהוראות החוק וההנחיות.

בשל הצורך לקבל במועד את הדו"חות הכספיים המבוקרים של הרשויות המקומיות, ראש הרשות המקומית והגזבר נדרשים לוודא שהדו"חות הכספיים הסופיים לשנה שנסתיימה יוגשו לביקורת לא יאוחר מסוף חודש מרס בכל שנה.

בשל חשיבות הנושא, רשות מקומית שלא תעמוד במועד הנ"ל ובכך תגרום לפגיעה בלוח הזמנים שנקבע, לא תוכל לקבל ממשרד הפנים סיוע כלשהו.

אני מבקש להדגיש כי מטרת משרד הפנים היא שהדו"חות הכספיים המבוקרים של כל הרשויות המקומיות יימסרו למשרד הפנים על-ידי רואי החשבון המבוקרים בחודש יוני. לשם כך נדרשת פעילותכם להכנת הדו"חות הכספיים לביקורת כאמור.

אני מודה על שיתוף הפעולה.

(8). דו"חות ביקורת שנתיים בוועדות המרחביות לתכנון ולבנייה

בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד הפנים 7/04, **מדי שנה** יבצע אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות ביקורת בוועדות המרחביות, באמצעות רואי חשבון אשר ימונו על-ידי האגף. הביקורת תתבצע **מתקציב** הוועדות המרחביות.

רואי החשבון יערכו ביקורת על הדו"חות הכספיים ועל התנהלות הוועדות (דו"ח מפורט) במגוון נושאים אשר ישתנו מעת לעת. במידה והוועדה מינתה רו"ח מטעמה לביקורת על הדו"חות הכספיים, רו"ח מטעם משרד הפנים יחווה דעתו על שיטת הדיווח ומידת הגילוי הנאות הקיים בדו"ח הכספי, וכן יערוך דוח מפורט על התנהלות הוועדה.

העלות השנתית של הביקורת בוועדה נאמדת, כאמור לעיל, בסך של 240 שעות לביקורת רו"ח (לפי תעריף של 150 שקלים לשעה+מע"מ) ובתוספת של 35 שעות עיון (לפי תעריף של 160 שקלים לשעה +מע"מ), ובסך-הכל היקף תקציבי של 41,600 שקלים + מע"מ.

במידה והוועדה מינתה רו"ח מטעמה לביקורת הדו"חות הכספיים, אזי עלות הביקורת הינה 140 שעות לביקורת רו"ח, בתוספת 35 שעות עיון. סך הכל: היקף תקציבי של 26,600 שקלים +מע"מ.

אבקש להעביר לאגף בכיר לביקורת את אישורה של הוועדה, **למימון הביקורת מתקציבה השנתי של הוועדה**, עם העתק לחתום מטה. זאת, עד לתאריך 15.01.XX. בכל שנה.

9). ניסיון נדרש ממועמד למשרת מבקר פנימי

1. כשירות מבקרי פנים ברשויות המקומיות

על-מנת ליצור נורמות אחידות וראויות, ועל רקע אי הבהירות שנוצרה בשנים האחרונות בתחום זה, מטרת נוהל זה להגדיר את הניסיון הנדרש בעבודת הביקורת ממועמד למשרת מבקר פנימי ברשויות המקומיות על-פי סעיף 167(ג)(5) לפקודת העיריות, וסעיף 145ב(5) לצו המועצות המקומיות (א). כמו כן נועד נוהל זה ליידע את הרשויות המקומיות בדבר תיקון לפקודת המועצות המקומיות והוספת סעיף 13ה לפקודה, המטיל חובה למינוי מבקר אף על מועצות אזוריות.

הגדרת הביקורת לצורך עמידה בתנאי הסף בעניין ניסיון

א. ביקורת הינה הערכה עצמאית ובלתי תלויה בפעילות מנהלית שבוצעה, דרכי ביצועה ותוצאותיה. ההערכה נעשית על-פי כללים מקובלים של מינהל תקין, הנבחנים על-פי תקנים של התנהגות נורמטיבית. הביקורת משווה בין התהליכים המזהים את ביצועה של פעולה מסוימת, לבין הנורמה הסבירה שהמבקר רשאי לצפות כי אכן בוצעה לפיה. המבקר משווה את הפעולה שבוצעה על-ידי המבוקר לנורמה, לתקן או למודל. התקנים השכיחים שעל-פיהם פועלים גופי הביקורת הם חוקיות וסדירות, חיסכון, יעילות, אפקטיביות וטוהר מידות.

יודגש כי ביקורת נעשית לאחר מעשה על-ידי גורם שאינו שותף לפעולה עצמה (בין אם הוא מבקר חיצוני או מבקר פנים), ובסיומה מוגש דו"ח לגורם הממונה על הגוף המבוקר.

לפיכך, בעת פרסום מכרז למשרת מבקר פנימי יש לדרוש מהמועמד להוכיח כי עיקר עיסוקו במשך שנתיים לפחות, היה עריכת ביקורת על עבודתו של אחר, לאחר מעשה, וכי דו"ח הביקורת שערך הוגש לגורם הממונה על המבוקר ומתוך מטרה להפיק לקחים לעתיד שיביאו לתיקון הליקויים, במידה ונמצאו כאלה.

לנוכח האמור לעיל, ניסיון רלוונטי עשוי להיות עבודה ביחידת מבקר של רשות מקומית בעבודת ביקורת, יחידת מבקר פנים של גוף ציבורי, משרד מבקר המדינה כעובד ביקורת וכיו"ב.

יודגש כי עיסוק כיועץ משפטי, גזבר, עובד ביחידת גזבר, ראיית חשבון או עריכת דין וכיו"ב, לא ייחשב כניסיון לצורך עמידה בתנאי הכשירות למשרת מבקר ברשות מקומית, כשלעצמם.

ב. על-פי סעיף 145ב(ד)(2) לצו המועצות המקומיות (א), הממונה על המחוז רשאי להמיר את דרישת הניסיון אם עבר המועמד השתלמות מקצועית שאישר השר. להלן נודיע כי ההשתלמויות שאישר השר הן כדלקמן:

1. קורס שאושר על-ידי השר ומשרד הפנים, ושנועד להכשיר מבקרי פנים, או קורס של מוסד אקדמי אחר בהיקף של 500 שעות לפחות, בלימודי ביקורת פנימית וציבורית כהגדרתה בחוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992, הכולל גם התמחות מעשית.

2. תואר אקדמי בביקורת מאחד המוסדות האקדמיים המוכרים בישראל על-ידי המועצה להשכלה גבוהה. בתואר זה, היקף השעות האקדמיות בלימודי הביקורת הפנימית והציבורית כהגדרתה בחוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992, יעמוד על כחמישים אחוז מהיקף השעות האקדמיות הנדרשות לצורך התואר, ויכלול התמחות מעשית.

10. מינוי מבקר פנימי במועצה אזורית

בתאריך 10.4.2007 התקבל תיקון תשס"ז(2) לפקודת המועצות המקומיות (סעיף 13 ה) המחייב גם את המועצות האזוריות למנות מבקר פנימי ולהקים ועדה לענייני ביקורת.

מטרת התיקון הינה לקבוע בהסדר חקיקה ראשי את החובה למנות מבקר פנימי וועדה לענייני ביקורת בכל סוגי הרשויות המקומיות, כך שההסדר שייקבע יהיה אחיד אך מותאם לאופיין המיוחד של המועצות המקומיות והאזוריות וייקבעו בו הסדרים שונים בעניינים המצדיקים זאת.

התיקון נכנס לתוקף ביום 8.1.2008 ואלה עיקריו:

א. החלת סעיפים מפקודת העיריות על מועצות מקומיות, לרבות מועצות אזוריות, לפי הפירוט הבא:

סעיף 167(ב)-(ד) – חובת מינוי מבקר, תנאי כשירות למינוי מבקר, סייגים למינוי מבקר וכיו"ב.

סעיף 167א – סמכות הממונה על המחוז למנות מבקר במקום בו המועצה אינה ממלאת את חובתה למינוי מבקר.

סעיף 170א(א)-(ד) – תפקידי המבקר, החלת הביקורת על גופים המתוקצבים על-ידי הרשות המקומית, תוכנית עבודה שנתית של המבקר, שיקול דעתו של המבקר לקביעת דרכי ביצוע הביקורת.

סעיף 170ב – חובת המצאת מסמכים ומסירת מידע למבקר.

סעיף 170ג – חובת הגשת דו"ח על-ידי המבקר, תכניו ומועד הגשתו ומסירתו לגורמים המפורטים בסעיף, וכן הליכים האמורים להתבצע בעקבות הגשתו - הכל לפי סעיף זה.

סעיף 170ג1 – קביעה כי דו"חות המבקר או כל מסמך אחר שהכין המבקר לצורך מילוי תפקידו לא ישמשו ראיה בכל הליך משפטי למעט הליך משמעתי.

סעיף 334א - קביעת עבירה פלילית למפרסם דו"ח ביקורת או חלקו או תכניו תוך הפרת סעיף 170ג(ו) או תנאי בהיתר שניתן לו לפי סעיף זה.

ב. הסמכת השר לקבוע בצו המועצות המקומיות ובצו המועצות האזוריות כי מבקר יכהן במשרה חלקית בהתחשב במספר התושבים של המועצה.

ג. נקבע בחוק כי מבקר פנים המועסק בחלקיות משרה, יהיה רשאי להשלים את משרתו בכפוף לתנאים הבאים:

1. כאשר השלמת המשרה הינה באותה מועצה מקומית שבה הוא מכהן כמבקר - בתפקיד הממונה על תלונות הציבור. מינוי זה ייעשה על-פי המלצת ועדת הביקורת, ובאישור המועצה לאחר שמצאה כי אין בתפקיד זה כדי לפגוע במילוי תפקידו כמבקר.

2. כאשר השלמת המשרה הינה בעיסוק מחוץ למועצה המקומית, יש צורך באישור המועצה והשר לאחר שאישרו כי התקיימו התנאים הבאים:

א. אין בעיסוק או בעבודה כדי לפגוע במילוי תפקידו או במעמדו כמבקר;

ב. אין ולא עלול להיווצר ניגוד עניינים, בין העיסוק או העבודה הנוספת לבין תפקידו כמבקר;

ג. אין בעיסוק או בעבודה הנוספת משום תחרות בלתי הוגנת עם מי שאינו עובד המועצה המקומית;

ד. הצהרת המבקר על התמורה שיקבל בעבור העיסוק או העבודה.

מבקר פנים במשרה מלאה אינו רשאי לעסוק בכל עבודה נוספת.

3. לצורך קבלת אישור השר על הרשות המקומית להגיש בקשה מסודרת למנהל האגף לכ"א ושכר ברשויות המקומיות. הבקשה תכלול פרוטוקול אישור המועצה וחוות-דעת של היועץ המשפטי של הרשות המאשר כי התקיימו התנאים שלעיל.

ד. הסמכת השר, באישור הוועדה לענייני ביקורת המדינה של הכנסת, לקבוע בצווי הכינון הוראות שונות - לרבות דרכי מינויו של מועמד, תנאים ודרכים לפיטורי מבקר, דרכי מינויים של עובדים בלשכת המבקר וכן דרכי הכנתו ואישורו של תקציב לשכת המבקר.

ה. בוטל סעיף 35א לפקודת המועצות המקומיות.

- ו. עוד נקבע בתיקון כי כל עוד לא קבע השר הוראות כאמור לעיל או עד תום שנתיים מיום פרסום החוק, לפי המוקדם מביניהם - יעמדו בתוקפן ההוראות הקבועות בצווי הכינון.
- ז. יודגש כי מי שמונה כדין לתפקיד מבקר פנימי במועצה מקומית או אזורית לפני החלת תיקון זה, והתקיימו בו תנאי הכשירות למינוי כמבקר לפי סעיף 167 לפקודת העיריות או צווי הכינון, ייחשב כאילו מונה כמבקר לפי הוראות חוק זה.

**תיקון צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) – היקף משרת מבקר פנים
במועצה אזורית**

- מכוח הסמכת השר כאמור, פורסם תיקון לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) כך שנקבעה חובת מינוי מבקר פנים למועצה האזורית לפי הוראות צו המועצות המקומיות (שירות עובדים) התשכ"ב - 1962 ולפי המפתח הבא:
- א. במועצה אזורית שבתחומה 20,000 תושבים או יותר - ימונה מבקר פנימי בהיקף של משרה מלאה.
 - ב. במועצה אזורית שבתחומה פחות מ-20,000 תושבים - ימונה מבקר פנימי בהיקף של חצי משרה.

11). היערכות מדינת ישראל לפנדמיה של שפעת

רקע

1. פנדמיה של שפעת עלולה להיגרם עקב הופעתו של נגיף שפעת חדש, בעל מבנה אנטיגני שאיננו מוכר לאוכלוסייה האנושית.
2. הופעתו של נגיף כזה עלולה לקרות עקב שינוי גנטי בנגיף שפעת העופות, אשר בעקבותיו ייווצר נגיף הדומה במאפייניו לזן שפעת העופות H5N1 המדבק מאדם לאדם.
3. לאור ריבוי המקרים של גילוי מקרי שפעת העופות בעולם ובהתבסס על המלצת ארגון הבריאות העולמי, קיבלה ממשלת ישראל החלטות שעיקרן היערכות לאומית לטפל בפנדמיה של שפעת (החלטה 4336 מ-30 באוק' 2005 והחלטה מס' 4356 מ-6 בנוב' 2005)
4. ההחלטות קובעות, בין השאר, כי משהב"ט באמצעות מטה מל"ח ארצי ופקע"ר, יהיה אחראים למתן מענה בתחומם המקצועי.
5. כמו-כן הקצתה הממשלה סכום כסף נכבד למטרת רכש תרופות אנטי-ויראליות לטיפול בחולים במקרה של פנדמיה של שפעת על-פי המלצות ארגון הבריאות העולמי.
6. משרד הפנים והביטחון רואים ברשויות המקומיות נדבך מרכזי לשמירה על אורח חיים תקין במצב של פנדמיה על הרשויות המקומיות לבצע פעילות שמטרתה לאפשר המשך מתן שירותים הכרחיים לאוכלוסייה.

תרחיש הייחוס

7. לצורך היערכות לפנדמיה של שפעת נקבעו הנחות העבודה הבאות:
 - א. משך ההופעה - המשך הצפוי של גל שפעת פנדמית יהיה כ-8-6 שבועות. לא ניתן לצפות את היקף גלי התחלואה שיארעו, אם כי מקובל להניח כי יופיעו לפחות שני גלי תחלואה.
 - ב. התרחשות המחלה - ארגון הבריאות העולמי מציע להיערך לתרחיש של תחלואה (סימפטומטית) בהיקף של כ-25% מהאוכלוסייה.
 - ג. היקפי התחלואה - על-פי הנחות יסוד שפורסמו בספרות המדעית, ניתן להיערך לתרחיש לפיו תארע תחלואה סימפטומטית בכ-1,800,000 חולים, כ-1,300,000-600,000 ביקורים נוספים אצל הרופאים במרפאות הקהילה, 2,600-11,000 אשפוזים וכ-30,000 נפטרים.
 - ד. היעדרות מהעבודה - מקובל להעריך שבשיא הפנדמיה ייעדרו מעבודתם כ-10% מהעובדים בשל מחלה או בשל טיפול בבן-משפחה, ואחוז לא ידוע יימנע מלהגיע לעבודה בשל חשש מהדבקה. לצורך תכנון, התחזית לגבי שיעור עובדים הנעדרים עקב מחלה עצמית או מחלת בן-משפחה, או חשש מהדבקה, עומדת על 25%-40%.
8. שלבי היערכות לפנדמיה של שפעת בישראל נקבעו בהתאם להמלצות ארגון הבריאות העולמי כר"מ:
 - א. מצב 3 - מצב בו קיימת שפעת עופות מחוץ לישראל. זהו השלב הנוכחי.
 - ב. מצב 4 - מצב בו יש הדבקות מוגבלת מאדם לאדם, שמשמעותו הימצאות מקבצי תחלואה קטנים מחוץ לישראל וגם בישראל.

- ג. מצב 5 - מצב בו יש מדבקות משמעותית מאדם לאדם, שמשמעותו הימצאות מקבצי תחלואה משמעותיים מחוץ לישראל וגם בישראל.
- ד. מצב 6 - התפרצות פנדמיה של שפעת ברחבי העולם וגם בישראל
9. ארגון הבריאות העולמי הוא הגורם הבלעדי שמכריז על מעבר משלב לשלב ומנחה מקצועית את גורמי הרפואה במדינות השונות.

מטרות היערכות

10. מטרת-העל להיערכות הינה לצמצם את מימדי המגפה ואת השפעתה על אורח החיים הסדיר של אזרחי מדינת ישראל, ולהכיל את האירוע בהקדם האפשרי.
11. מטרות המשנה הן:
- להכיל את האירוע מוקדם ככל האפשר.
 - להוריד את שיעורי התחלואה והתמותה של השפעת הפנדמית.
 - להקטין את העומס הצפוי על מערכת הבריאות.
 - לאפשר המשך ניהול אורח חיים תקין, ככל האפשר, על-ידי האוכלוסייה בעת פנדמיה.
 - למזער את הפגיעה הכלכלית במשק.
12. כהנחת עבודה בסיסית, יש להניח כי עד לשלב התפרצות הפנדמיה (מצב 6), לא תהיה כל פגיעה בפעילות המשק החיוני.
13. בשלב התפרצות הפנדמיה יש להניח כי יינקטו צעדים על-מנת לצמצם את התפשטות המגיפה, כגון:
- הפסקת הלימודים במוסדות החינוך.
 - צמצום/הפסקת נסיעה בתחבורה ציבורית, בדגש על אוטובוסים ורכבות.
 - מניעת התקהלויות (בתי קולנוע, מגרשי כדורגל, אולמות אירועים וכד').

היערכות הרשויות המקומיות

14. במסגרת היערכות הלאומית נערכים הגורמים הממשלתיים למתן טיפול מונע ברשויות המקומיות לעובדים חיוניים ביותר, כאלה שהיעדרותם מהעבודה תפגע בצורה משמעותית במתן השירות לאזרח, או לחילופין כאלה שמפעילים מערכות חיוניות ואין להם תחליף.
15. על-מנת להבטיח את המשך מתן השירות לתושבים ברשויות המקומיות, אנו ממליצים להגדיר מספר מינימלי של עובדים חיוניים בלבד ברשות, על-פי העקרונות הבאים:
- מטה החירום הרשותי (ראש הרשות, מנכ"ל, גזבר, ראשי אגפים/מחלקות)
 - תברואה - פינוי אשפה ואחזקת מערכות הביוב.
 - מחלקת המים - הספקת תחזוקה ופיקוח.
 - רווחה+שפ"י - פסיכולוגים ועובדים סוציאליים.
 - מוקד עירוני.
 - אחזקת מערכת המחשוב.
 - עובדי קבלן הנותנים שירותים לרשות.
16. על הרשות להכין נוהל הפעלה על-פי נוהל היערכות הרשות המקומית לפנדמיה של שפעת שהופץ על-ידי מטה מל"ח ארצי במאי 2007.

הוצאות כספיות

- ההוצאות הכספיות להכנות הנדרשות בתחום הרשות ימונו על-ידי הרשו"מ.
18. היה ותפרוץ "פנדמיה של שפעת" ישקול משרד הפנים מתן סיוע תקציבי לרשויות המקומיות על-פי הצורך.

השתלמויות מפקחי בניה .(12)

"היחידה הארצית לפיקוח על הבנייה של משרד הפנים, בשיתוף עם מפע"מ השרון, תקיים השנה השתלמות ארצית למפקחי הבנייה של הוועדות המקומיות לתכנון ולבנייה.

ההשתלמות תיערך במהלך החודשים מרץ-אפריל 2008, ויועברו בה נושאים מקצועיים הנוגעים לאכיפת חוק התכנון והבנייה.

לשמירה על קיום החוק בהיבט הלאומי, המקומי והתכנוני קיימת חשיבות רבה. השתלמות זו חיונית ביותר לעבודתו השוטפת של מפקח הבנייה וליישומו של החוק.

יו"ר הוועדות המקומיות נדרשים לאפשר לכל מפקחי הבנייה המועסקים על-ידם, להשתתף בהשתלמות חשובה זו, אשר מנוהלת על-ידי היחידה הארצית לפיקוח על הבנייה".

האצלת סמכויות לממונים על המחוזות . (13)

על-פי סעיף 13א(א) לפקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש), מועצה מקומית ומועצה אזורית רשאיות לערוב - באישור השר - לחיובו של אחר, למטרה מהמטרות שהמועצה מוסמכת להן, ובלבד שסך כל הערבויות לא יעלה בכל עת על 10% מתקציבה של אותה מועצה באותה שנת כספים.

אבקש להודיעכם כי במסגרת מדיניותנו לביזור סמכויות למחוזות, האציל שר הפנים, ח"כ מאיר שטרית, את הסמכות לממונה על המחוז (כל ממונה ומחוז), ובלבד שסך כל ערבויות המועצה לא יעלה בכל עת על 5% מתקציבה של הרשות המקומית באותה שנת כספים. במקרה שבו סך כל ערבויות המועצה יעלה על 5% מתקציבה, המחוז יעביר את בקשת המועצה, יחד עם המלצתו, לטיפול המטה בירושלים.

הריני מקווה כי שינוי זה יקל על הרשויות המקומיות בקשרי הגומלין מול משרד הפנים.

(14). הטבות לחיילי המילואים

ביום 6 בינואר 2008 קיבלה ממשלת ישראל את ההחלטה מס' 2896 בנושא הטבות לחיילי מילואים. בהחלטה זו מכירה ממשלת ישראל בחשיבות הרבה של חיילי המילואים ובנטל אותו הם נושאים על כתפיהם תוך פגיעה במשפחותיהם.

על מנת לסייע למגזר זה ולו במקצת משרד הפנים פונה לרשויות המקומיות כי:

1. יקנו הנחות בשיעור של 50% מעלות הכניסה לחופים המורשים לחייל מילואים פעיל ולבני משפחתו הבאים עמו.
2. כי יהיו ערים להיעדרם של חיילי המילואים הנמצאים בשרות מילואים פעיל ויתנו עדיפות לטיפול במשפחות חייל המילואים בעת שירות המילואים, בשירותים הניתנים על-ידי הרשות המקומית.

בטוחני כי ראשי הרשויות העוסקים בטיפול בנושא יעשו כמיטב יכולתם לסייע לחיילי המילואים ולהקל על בני משפחותיהם.

(15). קביעת שכר לראשי רשויות מקומיות וסגניהם לשעבר לחישוב קיצבת פרישה – עידכון ינואר 2008

בתוקף הסמכות שהוצלה לי¹, אני קובע כי שכר ראשי הרשויות המקומיות וסגניהם (בשכר)³, לפי סעיף 129 לפקודת העיריות, סעיף 115 לצו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950, סעיף 115 לצו המועצות המקומיות (ב), התשי"ג-1953 וסעיף 33 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958, וכל דין אחר, יהיה החל מיום כ"ג בטבת התשס"ח (1 בינואר 2008) כדלקמן:

1. שכר יסוד

דרגת השכר של הרשות המקומית	שכר יסוד חודשי לראש רשות מקומית	שכר יסוד חודשי לסגן ראש רשות מקומית בשכר
א1 עיריות: ירושלים תל אביב, חיפה ובאר שבע	₪ 33,512	₪ 32,507
א עיריות להן יותר מ-100,000 תושבים	₪ 32,507	₪ 30,831
ב עיריות להן פחות מ-100,000 תושבים	₪ 30,831	₪ 29,155
ג מועצות מקומיות לרבות מועצות אזוריות	₪ 29,155	₪ 27,480

2. תוספת יוקר תוספת היוקר תשולם בהתאם ובשיעורים הנהוגים לגבי עובדי המדינה. (סכום תוספת היוקר המירבי בחודש ינואר 2008 הוא 3,408.29 ₪)

(-)

אריה בר
המנהל הכללי

י"ד בשבט התשס"ח (21 בינואר 2008)

- 1 י"פ 1715 התשל"א, עמ' 1523.
- 2 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 197.
- 3 ק"ת התשי"א, עמ' 178; ק"ת התשכ"ב, עמ' 303, התשמ"א, עמ' 191.
- 4 ק"ת התשי"ג, עמ' 1174; ק"ת התשכ"ב, עמ' 2489.
- 5 ק"ת התשי"ח, עמ' 1266.

16). קביעת שכר לראשי רשויות מקומיות וסגניהם בשכר - עדכון

ינואר 2008

א. בתוקף הסמכות שהואצלה לי¹, אני קובע כי שכר ראשי הרשויות המקומיות וסגניהם (בשכר), לפי סעיף 129 לפקודת העיריות², סעיף 115 לצו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950³, סעיף 335 לפקודת המועצות המקומיות וכל דין אחר, יהיה החל מיום כ"ג בטבת התשס"ח (1 בינואר 2008) כדלקמן:

1) שכר יסוד* חודשי לראש רשות מקומית

אחוז משכר יסוד שר	שכר יסוד ראש רשות בש"ח	אוכלוסיית הרשות
100.00%	₪ 33,512	250,001 ומעלה
97.00%	₪ 32,507	100,001 - 250,000
92.00%	₪ 30,831	50,001 - 100,000
90.00%	₪ 30,161	30,001 - 50,000
88.00%	₪ 29,491	20,001 - 30,000
86.00%	₪ 28,820	10,001 - 20,000
84.00%	₪ 28,150	5,001 - 10,000
80.00%	₪ 26,810	עד-5000

2) שכר יסוד* חודשי לסגן ראש רשות מקומית

אחוז משכר יסוד שר	שכר יסוד סגן ראש רשות בש"ח	גודל אוכלוסיית הרשות
80.00%	₪ 26,810	250,001 ומעלה
77.60%	₪ 26,005	100,001 - 250,000
73.60%	₪ 24,665	50,001 - 100,000
72.00%	₪ 24,129	30,001 - 50,000
70.40%	₪ 23,592	20,001 - 30,000
68.80%	₪ 23,056	10,001 - 20,000
-----	-----	אין זכאות לשכר מתחת ל-10,000

(* תוספת יוקר תוספת היוקר תשולם בהתאם ובשיעורים הנהוגים לגבי עובדי המדינה. (סכום תוספת היוקר המירבי בחודש ינואר 2008 הוא 3,408.29 ש"ח)

ב. מובהר בזה שסולם השכר הנ"ל הוא הקובע לגבי תנאי שכרם ופרישתם של כל הנבחרים ברשויות המקומיות ובכללם המועצות האזוריות ורשויות מקומיות אחרות שנערכו בהן בחירות במהלך השנים האחרונות.

(-)
אריה בר
המנהל הכללי

י"ד בשבט התשס"ח (21 בינואר 2008)

(17). עדכון שכר לעובדים הבכירים ברשויות המקומיות

בהתאם לאמור בסעיף 3' לחוזר המשותף למנכ"ל משרד הפנים ולממונה על השכר והסכמי עבודה מיום 23.3.93 להלן הטבלאות לפיהן יש לעדכן את שכרם של הבכירים בשלטון המקומי. החל ממשכורת חודש ינואר 2008.

א. עובדים ששכרם צמוד לשכר הממוצע :

המשכורת בש"ח החל מיום 1.1.2008	המשכורת בש"ח החל מיום 1.1.2007	גודל הרשות על-פי תחומי גודל האוכלוסיה	הדרגה
18,487	18,151	עד 2,500	1
20,516	20,143	-	2 5,000
22,775	22,361	-	3 7,500
25,285	24,825	-	4 10,000
28,074	27,563	-	5 20,000
29,608	29,069	-	6 30,000
31,229	30,661	-	7 50,000
32,937	32,338	-	8 100,000
34,735	34,103	-	9 250,000
36,642	35,975	ומעלה	10 250,001

ב. עובדים ששכרם צמוד למדד המחירים ומועסקים לפי חוזה בכירים החל מיום 1.1.2003 :

המשכורת בש"ח החל מיום 1.1.2008	המשכורת בש"ח החל מיום 1.1.2007	גודל הרשות על-פי תחומי גודל האוכלוסיה	הדרגה
18,082	17,485	עד 5,000	1
19,725	19,074	-	2 5,000
24,658	23,844	-	3 20,000
26,301	25,433	-	4 30,000
27,945	27,023	-	5 50,000
29,588	28,612	-	6 100,000
31,233	30,202	-	7 250,000
32,876	31,791	ומעלה	8 250,001

ג. עובדים ששכרם צמוד למדד המחירים ומועסקים לפי חוזה בכירים החל מ- 1/5/2001 :

המשכורת בש"ח החל מיום 1.1.2008	המשכורת בש"ח החל מיום 1.1.2007	גודל הרשות על-פי תחומי גודל האוכלוסיה	הדרגה
19,091	18,391	עד 2,500	1
21,104	20,408	-	2 5,000
23,430	22,657	-	3 7,500
26,011	25,153	-	4 10,000
28,882	27,929	-	5 20,000
30,458	29,453	-	6 30,000
32,126	31,066	-	7 50,000
33,882	32,764	-	8 100,000
35,732	34,553	-	9 250,000
37,695	36,451	ומעלה	10 250,001

(18). דברי הסבר לתקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר, תנאיו ההיתר ואגרות) (תיקון) תשס"ח – 2008 בדבר הנחיות בטיחות לאתרים ארכיאולוגיים ולמבנים היסטוריים

מטרת התיקון לתקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר, תנאי ההיתר ואגרות) בדבר הנחיות בטיחות לאתרים ארכיאולוגיים ולמבנים היסטוריים, היא להבטיח את בטיחותו של הציבור המבקר והעובד באתר ארכיאולוגי או מבנה היסטורי, תוך כדי שמירה על המראה, הערך ואופי האתר ובהתחשב בשוני הרב בין מבנים אלה לבנייה חדשה.

על-פי הוראות תקנה 17 לא יינתן היתר אלא בהתאם להוראות התוספת השנייה. יחד עם זאת, מובן כי מבנים היסטוריים ואתרים ארכיאולוגיים נבנו שלא בהתאם לתקנות אלה, ולעיתים ביצוע ההתאמות הנדרשות בתקנות עלול לפגוע בייחודיות האתר או המבנה.

בהצעה לתקנות החדשות קיים מדרג המתבטא בתקנה 17 א' – "הוראות לעניין האתר": בניין חדש המוקם באתר ארכיאולוגי כפוף לתוספת השנייה. לעומת זאת, שחזור של בניין קיים באתר ושימוש בבניין קיים באתר יהיו בהתאם לתוספת החמישית (החדשה). בנוסף לכך, ההקלה המשמעותית ביותר מאפשרת לאשר סטייה מהתוספת החמישית לצורכי שימור, בהסתמך על חוות דעת של בעל מקצוע.

התקנות נדונו בתאריך 2 במרס 2004 בפני המועצה הארצית לתכנון ולבנייה, אשר המליצה לשר הפנים על התקנתן.

תקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות) (תיקון)

התשס"ח – 2008

בתוקף סמכותי לפי סעיף 265 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965⁽¹⁾ (להלן - החוק), ולאחר התייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולבניה, אני מתקין תקנות אלה:

1. **תיקון תקנה 1** בתקנה 1 לתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות), התש"ל-1970⁽²⁾ (להלן - התקנות העיקריות), אחרי ההגדרה "תקנות הבריכות למי שתיה" יבוא:

"תקנות המהנדסים" - תקנות המהנדסים והאדריכלים (רישוי וייחוד פעולות), התשכ"ז-1967⁽³⁾."

2. **הוספת תקנה 17א** אחרי תקנה 17 לתקנות העיקריות יבוא:

17א. **"הוראות לענין אתר** (א) בתקנה זו -

"אתר" ו-"גורם אחראי" - כהגדרתם בתוספת החמישית; **"בנין" -** לרבות חלק מבנין;

(ב) התוספת השניה תחול לגבי אתר, בכפוף לקבוע בתוספת החמישית.

(ג) בבנין חדש המוקם בתחום אתר, יתקיימו הוראות התוספת השניה, למעט בנין משוחזר שלגביו יחולו הוראות התוספת החמישית.

(ד) בקשה להיתר בניה באתר, שאינה לבנין חדש, תוגש לוועדה המקומית בידי הגורם האחראי על-פי הוראות התוספת החמישית; ואולם רשאית הוועדה המקומית לתת את ההיתר, אף שלא בהתאם להוראות התוספת החמישית, ובלבד שיתקיימו בבקשה להיתר שני תנאים אלה:

(1) הוגשה חוות דעת של הגורם האחראי הקובעת כי לא ניתן או שאין זה מעשי למלא אחר ההוראות הקיימות או חלקן מבלי לפגוע בערך השימורי של האתר;

(1) ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

(2) ק"ת התש"ל, עמ' 1847.

(3) ק"ת התשכ"ז, עמ' 2399.

(2) הוגשה חוות דעת של בעל מקצוע הקובעת כי אין בסטיה המבוקשת מן ההוראות הקיימות, כדי לפגוע בבטיחות המבקרים והמשתמשים באתר, או כי נקיטת אמצעים אחרים, כגון הצבת שלטי אזהרה, יש בה כדי להבטיח את הבטיחות כאמור.
 (ה) אם הגורם האחראי אינו רשות ציבורית, תהא הועדה המקומית רשאית להתנות את מתן ההיתר, כאמור בתקנת משנה (ד), בהגשת חוות דעת מבעל מקצוע נוסף שיהיה מוסכם על הצדדים, וההיתר יינתן בהסתמך על חוות דעתו.

3. אחרי התוספת הרביעית לתקנות העיקריות יבוא:

הוספת
תוספת
חמישית

"תוספת חמישית"

(תקנה 17א)

חלק א': הגדרות

<p>בחלק זה - "אתר" - אתר ארכיאולוגי או מבנה היסטורי; "אתר ארכיאולוגי" - אתר עתיקות או שטח המכיל עתיקות; לענין זה - "אתר עתיקות" ו"עתיקות" כהגדרתם בחוק העתיקות, התשל"ח - 1978⁽⁴⁾; "הגורם האחראי" - אחד מאלה: (1) רשות העתיקות - באתר ארכיאולוגי; (2) הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים - באתר שחוק הגנים הלאומיים חל עליו; (3) באתר אחר - הרשות שבפיקוחה נמצא האתר, ובאין רשות כזאת - בעל הנכס; "חוות דעת של בעל מקצוע" - חוות דעת לענין התוספת החמישית, שערך מהנדס או אדריכל הרשוי לפי תקנות המהנדסים; "חוק גנים לאומיים" - חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח - 1998⁽⁵⁾; "מבנה היסטורי" - בנין או קבוצת בנינים או חלק מהם, לרבות סביבתם הקרובה, בעלי חשיבות היסטורית, לאומית, אדריכלית או ארכיאולוגית, ושיש כוונה לפתחם, לשמרם או לשחזרם, לרבות בנין שנקבע לשימור בתכנית או שמיועד לכך בתכנית לשימור כמשמעותה בסעיף 2 לתוספת הרביעית לחוק, וכן אתר בעל ערך לאומי, אתר לאומי, אתר הנצחה וגן לאומי כהגדרתם בחוק גנים לאומיים, שהוכרזו בתכנית ככאלה, או שאושרו בתכנית ככאלה אף אם טרם הוכרזו;</p>	<p>1.00</p>	<p>הגדרות</p>
--	-------------	---------------

(4) ס"ח התשל"ח, עמ' 76.

(5) ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.

"מבנה עתיק" – בנין היסטורי שנבנה במקורו בחומרים טבעיים כמו אבן, חומרי מליטה, חומרי מילוי וחומרים אחרים ואין בשלד שלו בטון, בטון מזויין, או פלדה;
 "רשות העתיקות" – רשות העתיקות שהוקמה בחוק רשות העתיקות, התשמ"ט 1989⁽⁶⁾;
 "הרשות לשמירת הטבע" – הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים, שהוקמה בחוק גנים לאומיים.

חלק ב': אמצעי יציאה מהבנין

<p>באתרים ארכיאולוגיים ובמבנים היסטוריים יוכשרו דרכי יציאה במספר ובמידות הנדרשים למספר האנשים המרבי הצפוי לשהות במקום, בכפוף לקבוע בפרט 2.02 ובמגבלות פרט 2.03.</p>	<p>2.01 הכשרת דרכי יציאה</p>
<p>מקדם התפוסה בבנין או בחלק ממנו יקבע בהתאם להוראות פרט 3.03 בתוספת השניה ובשינויים אלה:</p> <p>(1) מקדם התפוסה באולם לאסיפות שבו מושבים קבועים, ייקבע לפי כמות המושבים בפועל ובלבד שיישמרו המעברים הנדרשים בפרט 2.05(ז) ורוחב מושב לא יפחת מהנקוב להלן:</p> <p>(א) ספסל רציף - 0.45 מ"ר למושב; (ב) כסאות קבועים - לפי מספר הכסאות הקבועים;</p> <p>(2) השטח המינימלי לאדם באולם לאסיפות בעל צפיפות קהל גבוהה (אולמות הרצאה, אולמות תפילה, יציעים לקהל, מבואות לאולמי אסיפות) - 0.65 מ"ר;</p> <p>(3) השטח המינימלי לאדם באולם לאסיפות בעל צפיפות קהל פחותה מזו שבאולם לפי פסקה (2) (אולמות תצוגה, חדרי ישיבות, במות וכיוצא באלה) -- 1.5 מ"ר.</p>	<p>2.02 קביעת מקדם התפוסה בבנין או בחלק של בנין</p>
<p>(א) המספר המרבי של בני אדם באתר לא יעלה על מקדם התפוסה המחושב לפי פרט 2.02.</p> <p>(ב) בבנין או בחלק ממנו המשורת במספר יציאות שבטור א' בטבלה שלהלן, יוגבל מספר בני האדם כמפורט בטור ב' לצדו:</p>	<p>2.03 הגבלת מספר אנשים</p>

 (6) ס"ח התשמ"ט, עמ' 88.

<u>מספר בני האדם</u>	<u>טור ב'</u>	<u>מספר היציאות</u>	<u>טור א'</u>	
60		1		(1)
750	ובלבד ששתי היציאות מובילות אל החוץ ללא שימוש במדרגות; בכל מקרה אחר יוגבל מספר בני האדם במקום ל- 500	2		(2)
1000		3		(3)
2.04	לפי האמור בפרט 2.04	4	ויותר	(4)
	(ג) בשטח מגודר הנמצא מחוץ לבנין ומיועד לאירוח קהל (להלן- שטח חוץ מגודר), אשר מספר בני האדם שבו עשוי לעלות על ממוצע של אדם אחד לכל 10 מ"ר של שטח חופשי לתנועת אדם, ואשר מספר בני האדם שבו עולה על 60, יש להבטיח שתי יציאות לפחות ל- 1,000 בני האדם הראשונים ויציאה נוספת לכל 1,000 בני אדם נוספים או חלק מהם.			
	(ד) הגורם האחראי ינקוט אמצעים נאותים ויגביל את כמות האנשים באתר, בהתאם לאמור בפרט זה; קבעה הועדה המקומית כי לא ניתן להעמיד מנגנוני פיקוח נאותים להגבלת כמות האנשים הנכנסים לאתר, יספק הגורם האחראי, בהוראת הועדה המקומית, פתחי יציאה כנדרש בפרטי משנה (ב) ו- (ג), במידות הקבועות בפרט 2.05.			
	(ה) רוחב היציאות, מידותיהן, מיקומן, ומרחקי המילוט יהיו לפי הוראות פרטים 2.04 עד 2.07.			
	(א) רוחב יציאה מחלקי בנין הנעשית -	2.04		רוחב יציאות
	(1) במישור ובכבשים ששיפועם עד 1:10 – יחושב לפי 5 מ"מ לאדם;			
	(2) באמצעות מדרגות וכבשים ששיפועם עולה על 1:10 – יחושב לפי 8 מ"מ לאדם.			
	(ב) רוחב היציאות משטח חוץ מגודר יהיה כקבוע בפרט 2.05 (ז).			
	(ג) היציאה מבנין או משטח חוץ מגודר תעמוד בהוראות פרטים 2.05 (א) עד (ג).			
	(א) רוחבו של פתח פנוי למעבר, בדרך יציאה מחלק של בנין, בין רכיבי בנין התוחמים אותו, הנמדד אופקית במקום הצר ביותר שממפלס הרצפה ועד גובה 1.98 מטר, לא יפחת מ- (1) 80 ס"מ נטו - אם הוא מיועד להכיל עד 50 אנשים; (2) מ- 90 ס"מ נטו אם הוא מיועד להכיל יותר מ- 50 אנשים.	2.05		מידות מינימליות של דרכי יציאה
	(ב) רוחב פרוזדור ומעבר בדרך יציאה מחלק של בנין לא יפחת מ- 90 ס"מ אם הוא מיועד להכיל עד 50 אנשים, ומ- 110 ס"מ אם הוא מיועד להכיל יותר מ- 50 אנשים.			
	(ג) גובה דרך יציאה לא יפחת מ- 205 ס"מ, למעט גובה משקוף של דלת שיכול שיהיה 198 ס"מ.			

(ד) אם אין זה מעשי להכשיר פתחי יציאה חדשים בתנאים המינימליים הקבועים בפרטי משנה (א) עד (ג), או שלפי חוות דעת הגורם האחראי לא ניתן לעשות כן משיקולי שימור, יותר השימוש בפתחי היציאה הקיימים, כפתחי יציאה, ובלבד שרוחבם בחלק הצר ביותר, אינו קטן מ- 60 ס"מ; הותר השימוש בפתחי היציאה הקיימים בהתאם לתקנת משנה זו, רשאי המהנדס להגביל את מספר האנשים הרשאים לשהות בבנין בו זמנית, אף לפחות מ- 50 אנשים.

(ה) כאשר רוחב מעברים ופרוזדורים או חלק מהפתחים באתר אינו בהתאם לאמור בפרטי משנה (א) ו- (ב) ואין זה מעשי להכשיר דרכי יציאה חדשות או שלפי חוות דעת הגורם האחראי, לא ניתן לעשות כן משיקולי שימור, יותר השימוש במעברים ובפרוזדורים קיימים שרוחבם 80 ס"מ לפחות, כדרכי יציאה.

(ו) כאשר גובה היציאות או חלק מהיציאות באתר אינו בהתאם להוראת פרט משנה (ג) ואין זה מעשי להכשיר את היציאות כנדרש, או שלפי חוות דעת הגורם האחראי, לא ניתן לעשות כן משיקולי שימור, רשאית הועדה המקומית להתיר שימוש בדרכי יציאה נמוכים יותר כדרך יציאה; במקרה זה, תקבע הועדה המקומית את כמות האנשים המותרת בחלק הבנין הנסמך על יציאה זו.

(ז) במקום לאסיפות שבו מושבים קבועים, רוחב המעברים הניצבים לשורה והמוליכים אל דרכי היציאה - כאשר המושבים הקיימים נותרים או משוחזרים, כחלק מהמצב המשומר - יכול שיהיה כלהלן:

(1) אם המעבר גובל בשורות מושבים מצד אחד בלבד ומשרת עד 5 שורות - 60 ס"מ;

(2) אם המעבר גובל בשורות מושבים מצד אחד בלבד ומשרת למעלה מ- 5 שורות - 90 ס"מ;

(3) אם המעבר גובל בשורות מושבים משני צדיו - 110 ס"מ.

(ח) במקום לאסיפות שבו אין מושבים קבועים, כמות המושבים בין המעברים ורוחב המעברים בין שורות מושבים, יהיו כנדרש בתוספת השניה; ואולם, במקרה שהמושבים הקיימים נותרים או משוחזרים כחלק מהמצב המשומר, רשאית הועדה המקומית, לבקשת הגורם האחראי, ליתן היתר אף אם לא קוימו הוראות התוספת השניה.

(ט) תיאטראות, אמפיתיאטראות, היפודרומים ושטחי חוץ מגודרים נוספים המכילים יציעי מושבים והמיועדים לעריכת מופעים, יהיו בהתאם להוראות התוספת השניה המתייחסות ליציעי מושבים במגרשי ספורט; כאשר המושבים והמעברים הקיימים משומרים או משוחזרים, עליהם לעמוד בתנאים האלה:

(1) רוחב שורת מושבים, מדוד אופקית בין גב שורה לגב השורה שלפניה, לא יפחת מ- 55 ס"מ לגבי מושבים ללא משענת גב, ומ- 75 ס"מ לגבי מושבים עם משענת גב;

(2) רוחב מעבר אנכי המוליך אל יציאה לא יפחת מהאמור בפרט משנה (ז); ואולם, לבקשת הגורם האחראי, הנתמכת בחוות דעת של בעל מקצוע, רשאית הועדה המקומית להתיר שימוש במעברים אנכיים קיימים צרים מהקבוע בפרט המשנה האמור, ובתנאי שרוחבם לא יקטן מ- 70 ס"מ וכמות המושבים שהם משרתים עונה על הוראות פרט 2.04;

(3) אורך שורת מושבים מדוד בין מעברים אנכיים לא יעלה על 45 מטרים; אם לשורה מעבר מצדה האחד בלבד, לא יעלה אורכה של שורת המושבים על 15 מטרים;

- (4) לא יידרשו מעברים אנכיים בהתקיים כל התנאים האלה:
- (א) המושבים ללא גב;
- (ב) רוחב כל מדרג רגל בדרך המילוט (מושב, מעבר בין שורות וכדומה) הוא 30 ס"מ לפחות;
- (ג) הפרש הגובה בין מפלסים סמוכים כלשהם בנתיב היציאה אינו עולה על 30 ס"מ;
- (ד) מספר שורות המושבים במקום אינו עולה על 16 שורות.
- (י) רוחב יציאה משטחי חוץ מגודרים, המיועדים להכיל עד 200 אנשים, לא יפחת מ- 80 ס"מ; רוחב יציאה משטחי חוץ מגודרים המיועדים להכיל קהל בכמות של למעלה מ- 200 אנשים עד 1000 אנשים, לא יפחת מ- 110 ס"מ; רוחב יציאה משטחי חוץ מגודרים המיועדים להכיל יותר מ- 1000 איש, לא יפחת מ- 220 ס"מ.
- (יא) באתרים המיועדים לקהל מבקרים לא יהיו בליטות או הפרעות אחרות ברצפת המעברים ובקירות המעברים ועד לגובה של 2.25 מטרים לפחות; כאשר משיקולי שימור, אין זה מעשי לקיים את הוראות פרט משנה זה, רשאית הועדה המקומית להתנות את מתן ההיתר בנקיטת אמצעי זהירות מתאימים והתקנת שלטי אזהרה.
- 2.06 מיקום יציאות
- (א) היציאות מהבנין ימוקמו רחוק ככל הניתן זו מזו ובאופן שיבטיח מילוט חלופי וימזער את הסיכון של הילכדות בני אדם כתוצאה מחסימת אחת היציאות בזמן חירום ובמצבי בהלה.
- (ב) באולמות המיועדים להכיל למעלה מ- 400 אנשים, יופנו פתחי היציאה מהמקום אל שני מסלולי יציאה נפרדים.
- (ג) פרט זה לא יחול על אתרים שאינם בנינים (נקבות, מנהרות, מערות, מוליכי מים וכדומה).
- 2.07 מרחקי מילוט
- (א) המרחק בין היציאה מבנין שהוא מבנה היסטורי או מחלק ממנו, עד לדרך מוצא בטוח, לא יעלה על 60 מטרים, כאשר המילוט אפשרי לשתי דרכי יציאה שונות.
- (ב) במבנה המוגן כולו במערכת מתזים אוטומטית לכיבוי אש, מרחק המילוט האמור בפרט משנה (א) לא יעלה על 75 מטרים.
- (ג) כאשר היציאה אפשרית בכיוון אחד בלבד, מרחק המילוט האמור בפרט משנה (א) לא יעלה על 15 מטרים.
- (ד) במבנים בעלי מטעני אש נמוכים ובאישור רשות הכבאות, יותרו מרחקי מילוט כאמור בפרט משנה (א) של 100 מטרים כאשר המילוט אפשרי לשתי דרכי יציאה שונות, ושל 25 מטרים כאשר היציאה בכיוון אחד בלבד.
- (ה) הוראות פרט זה לא יחולו על שטחי חוץ פתוחים ועל אתרים שאינם בנינים (נקבות, מנהרות, מערות, מחילות, מוליכי מים וכיוצא באלה).
- 2.08 דלתות בדרכי יציאה
- (א) מידות מינימליות של דלתות בדרך יציאה יעמדו בתנאי פרט 2.05.
- (ב) דלתות בדרך יציאה יפתחו פתיחה רגילה עם כיוון המילוט, למעט דלת קיימת בחלק מבנין או מאתר, המכיל לא יותר מ- 50 אנשים, והמשמש למגורים או למשרדים שאינם בנין ציבורי כהגדרתו בחלק ח' בתוספת השניה.
- (ג) דלתות בדרכי יציאה, בחלקי בנין המשמשים להתקהלות בני- אדם והמיועדים להכיל 100 אנשים או יותר, יצוידו במנעולי בהלה אופקיים.
- (ד) השימוש בדלתות נגררות, נפתחות אוטומטית לפקודת עין אלקטרו-אופטית בדרכי מילוט המשמשות למעלה מ- 10 אנשים, יותר רק אם יותקן בהן אלמנט בטיחות המבטיח פתיחתן הרגילה תחת לחץ בן 220 ניוטון, המופעל על מישור הדלת.
- (ה) דלתות מסתובבות יותרו כדרכי מילוט רק אם יצוידו במנגנון בטיחות המבטיח קריסת כנפי הדלתות והבטחת המעבר החופשי דרכן.

<p>מבלי לפגוע באמור בפרט 2.05, רוחבם החופשי של פרוזדורים, מעברים וכבשים לא יפחת מ- 90 ס"מ וגובהם החופשי לא יפחת מ- 205 ס"מ.</p>	<p>(א) 2.09</p>	<p>פרוזדורים, מעברים וכבשים בדרכי יציאה</p>
<p>שיפוע כבשים בדרכי יציאה לא יעלה על 10%, ואולם רשאית הועדה המקומית לתת היתר לכבש קיים ששיפועו עד 17%, בתנאי שיהיה עשוי חומרי ריצוף מונעי החלקה ושיותקן מעקה או מאחז יד משני צידיו.</p>	<p>(ב)</p>	
<p>רוחב מדרגות וגובה מזקף ראש במהלך מדרגות יהיו בהתאם למידות הקבועות בפרט 2.09.</p>	<p>(א) 2.10</p>	<p>מדרגות בדרכי יציאה</p>
<p>מבנה המדרגות בדרך מילוט יענה על הנדרש בתוספת השניה, ואולם רשאית הועדה המקומית להתיר שימוש במדרגות קיימות כחלק מאמצעי היציאה גם אם המדרגות אינן עומדות בהוראות התוספת השניה משימוש בחומרים, אחידות המדרגות, כמות המדרגות במהלך, מבנה המדרגות וכיוצא באלה ובלבד שהועדה המקומית תגביל את כמות האנשים המותרת בחלק הבנין המשורת במדרגות אלה.</p>	<p>(ב)</p>	
<p>במבנה היסטורי, יותר השימוש בחדר מדרגות קיים כדרך יציאה, אף אם לא מתקיימות בו הוראות התוספת השניה.</p>	<p>(ג)</p>	
<p>על חדר מדרגות במבנה היסטורי, הנדרש לפי התוספת השניה לשמש כחדר מדרגות מוגן, יחולו הוראות פרט 5.05, בנוסף להוראות פרט זה.</p>	<p>(ד)</p>	
<p>מדרגות לולייניות ומדרגות טרפזיות קיימות, המשמשות לצורך גישה או מילוט, יוכלו להמשיך לשמש למטרה זו, ובלבד שאינן דרך המילוט היחידה בחלק זה של הבנין או במידה שכמות בני האדם בחלק הבנין אותו הן משרתות אינה עולה על 30 אנשים.</p>	<p>(ה)</p>	
<p>בחלק בנין המיועד לכניסת קהל שאין זה מעשי להכשיר בו יציאות כנדרש בתקנות אלה או שלפי חוות דעת הגורם האחראי לא ניתן לעשות כן משיקולי שימור, רשאית הועדה המקומית להתיר פתחי יציאת חירום שסיפם התחתון מוגבה עד 75 ס"מ מפני הרצפה, ובתנאי שמידת רוחב נטו של פתח פנוי למעבר ושל גובה הפתח לא יקטנו מ- 70 ס"מ; במקרה זה, תקבע הועדה המקומית את כמות האנשים המותרת בחלק הבנין הנדון.</p>	<p>2.11</p>	<p>פתחים אחרים בדרכי יציאה</p>
<p>בחלקי בנין קיימים, פתוחים לקהל, שהנגישות אליהם היא באמצעות סולם בלבד, רשאית הועדה המקומית להתיר שימוש בסולם כדרך מילוט, ובלבד שיתקיימו התנאים האלה:</p>	<p>2.12</p>	<p>סולמות בדרכי יציאה</p>
<p>(1) כמות בני האדם בחלק הבנין הנדון תוגבל עד 10 אנשים; (2) הסולם ייבנה מחומרים בלתי דליקים; (3) רוחבו של הסולם יהיה 40 ס"מ לפחות; (4) המרחק האנכי בין שלביו לא יעלה על 30 ס"מ; (5) בסולם ששפועו עולה על 75°, חלקו של הסולם הגבוה מ- 220 ס"מ מפני הרצפה ועד 105 ס"מ מעל השלב העליון של הסולם, יוגן בכלוב נגד נפילה שקוטרו לא יעלה על 73 ס"מ; (6) סולם גבוה מ- 4.0 מטרים יחולק לקטעים עם משטחי ביניים, כך שגובה כל מקטע לא יעלה על 4.0 מטרים; (7) גובהו הכולל של הסולם לא יעלה על 8 מטרים.</p>		
<p>דרכי יציאה ישולטו בשלטי הכוונה, המבטיחים התמצאות אוכלוסיית המקום עד אל מחוץ לאתר; השלטים יהיו שלטי "יציאה" כנדרש בתוספת השניה או שלטים גרפיים מתאימים באישור הועדה המקומית; השלטים יותקנו כך שייראו בבירור בנתיבי היציאה ומעל פתחי היציאה; בבנין ובחלקי בנין המרחק מכל מקום בנתיב יציאה ועד לשלט סמוך לא יעלה על 30 מטרים; ואולם אין חובה להתקין שלטי הכוונה בהתקיים אחד מן התנאים האלה:</p>	<p>(א) 2.13</p>	<p>הארה ושילוט דרכי יציאה</p>

- (1) מדובר ביציאה מחדר או מחלל כלשהו, אשר על-פי הוראות הדין או התוספת השניה מחייבים יציאה אחת בלבד ;
- (2) מדובר בדלתות יציאה חיצוניות ראשיות, אשר הועדה המקומית אישרה כי ניתן לזהותן בברור כדלת יציאה.
- (ב) שילוט הכוונה בבנין ובחלקי בנין יואר בתאורת התמצאות.
- (ג) דרכי יציאה בבנין וחלקי בנין יוארו בתאורת התמצאות.
- (ד) בחלקי בנין הפתוחים לקהל מבקרים, תאורת התמצאות תבטיח עצמת הארה ממוצעת של 10 לוקס – מדוד על פני רצפת המעברים ; גופי תאורת ההתמצאות יתאימו לנדרש בתקן ישראלי ת"י 20 חלק 2.22 - מנורות לתאורת חירום⁽⁷⁾.
- (ה) בחלקי בנין שבהם, אין זה מעשי לעמוד בהוראות פרט זה, או שלפי חוות דעת הגורם האחראי, לא ניתן לעשות כן משיקולי שימור, יוגבל ביקור הקהל לשעות היום בלבד – באישור הועדה המקומית; ואולם, במקרים מיוחדים, רשאית הועדה המקומית, לפי בקשת הגורם האחראי הנתמכת בחוות דעת של בעל מקצוע, להורות על נקיטת אמצעים חלופיים שבכוחם להבטיח את התמצאות הקהל, כפי שפורטו בחוות דעת של בעל מקצוע, כגון שלטי אזהרה או הצבת מדריכי דרך נושאי פנסים.

חלק ג': הגנה מפני נפילה

בכל מקום שבו קיימת סכנת החלקה או נפילה, ינקטו אמצעי בטיחות כקבוע בחלק זה; בנוסף ולפי הצורך, יותקנו שלטי התראה מתאימים ויוצבו בכניסה לאתר ובאזור שבו קיימת הסכנה; שלטי האזהרה יהיו שלטים פיקטוגרפיים וילוו כתובות בשפות עברית, ערבית ואנגלית.

3.01 אמצעים למניעת נפילה

(7) י"פ התשס"ב, עמ' 1043.

<p>בכל מקום שבו קיימת סכנת החלקה, ינקטו האמצעים הנאותים למניעת החלקה כגון חספוס פני השטח, דירוג מעברים תלולים, נקיון שוטף מאגרגטים דקים וחומרים מחליקים אחרים; לענין זה, "סכנת החלקה" – סכנת החלקה, מעידה או נפילה, כתוצאה ממצבם של פני השטח, אם בשל היותם חלקים, או בשל תלילותם או כל סיבה דומה.</p>	3.02	מניעת החלקה
<p>(א) ככלל, יותקנו מאחזי יד בכל מקום שבו קיימת סכנת החלקה; כן יותקנו מעקים בכל מקום שבו קיימת סכנת נפילה של 2 מטרים או יותר; בחלקי בנין נגישים לקהל יותקנו מעקים בכל מקום שבו ההפרש בין מפלסים סמוכים עולה על 75 ס"מ.</p> <p>(ב) במקומות שבהם אין זה מעשי להתקין מעקה או מסעד יד או שלא ניתן לעשות כן משיקולי שימור, רשאית הועדה המקומית, לפי בקשת הגורם האחראי, הנתמכת בחוות דעת של בעל מקצוע, לאשר נקיטת אמצעים חלופיים להתראה ולשמירה על הבטיחות.</p>	3.03	מאחזי יד ומעקים
<p>(א) במעקים חדשים שהתקנתם נדרשת כאמור בפרט 3.03, יתקיימו דרישות התקנים הישראליים ת"י 1142 מעקים ומסעדים⁽⁸⁾ (להלן – ת"י 1142) ות"י 2142 בטיחות בשטחים פתוחים – פתרונות להפרשי גבהים: פתרונות באזורים מבונים⁽⁹⁾ – לפי הענין; ואולם לפי בקשת הגורם האחראי, רשאית הועדה המקומית לאשר התקנת מעקים משוחזרים או מעקים המהווים המשך ישיר למעקים הקיימים, גם אם אינם עונים על דרישות התקנים האמורים.</p> <p>(ב) לא תידרש התאמתם של מעקים קיימים, שהותקנו על-פי תקנות, תקנים או כללי מקצוע מקובלים, לתקן ישראלי ת"י 1142 העדכני; על הגורם האחראי לבחון התאמת המעקים בכל מקרה של שינויים בתנאי המקום, שינוי שימוש במקום, פתיחת מבנים ואתרים לביקורי קהל, גידול בכמות מבקרים ובתדירות הביקורים וכיוצא באלה.</p>	3.04	מבנה המעקה
<p>לבקשת הגורם האחראי, רשאית הועדה המקומית להתיר סף חלון קיים בגובה 75 ס"מ או יותר.</p>	3.05	ספי חלונות

חלק ד': יציבות אתרים

<p>בחלק זה – "דו"ח ביסוס" – דו"ח שהכין מהנדס הביסוס, בהתאם להוראות פרט 4.06(ב);</p>	4.01	הגדרות
<p>"דו"ח סיכום" – דו"ח שהכין מהנדס התכנון, המוגש לוועדה המקומית עם סיום העבודות, בהתאם להוראות פרט 4.09(ב). "דו"ח פיקוח" – דו"ח לפי פרט 4.09(א) שבו מאשר מהנדס התכנון כי עבודות החיזוקים בוצעו בפיקוחו; "מהנדס ביסוס" – מהנדס רשוי במדור הנדסה אזרחית, שהעסקתו אושרה בידי מהנדס התכנון; "מהנדס ביצוע" – מהנדס רשוי במדור הנדסה אזרחית בעל ניסיון מוכח של 5 שנים לפחות, כאחראי לביצוע השלד עבור שיקום מבנים עתיקים או אתרים ארכיאולוגיים; "מהנדס תכנון" – מהנדס רשוי במדור הנדסה אזרחית בעל ניסיון מוכח של 5 שנים לפחות בתכנון שלד ובישוקום מבנים עתיקים או אתרים ארכיאולוגיים; לכל מבנה עתיק ואתר ארכיאולוגי ימונה מהנדס תכנון, שיהיה אחראי על תכנון השלד באתר, לצורך הגשת הבקשה להיתר לפי תוספת זו.</p>	4.02	קביעת מהנדס תכנון

(8) י"פ התשנ"ט, עמ' 1936.
 (9) י"פ התשס"ב, עמ' 585.

חזר מנכ"ל משרד הפנים 2/2008

ב' באדר ב' התשס"ח 9 מרץ 2008

<p>4.03 כניסת מבקרים למבנה עתיק או לאתר ארכיאולוגי, תותר רק לאחר אישורה של הועדה המקומית כי נעשו הבדיקות הנדרשות לקביעת היציבות של הבנין על חלקיו, נעשו כל הפעולות והחיזוקים הנדרשים, כפי שהורה מהנדס התכנון, והבנין הותאם ליעודו.</p>	<p>הגדרת תנאי מחייב לכניסת מבקרים למבנה או לאתר</p>
<p>4.04 יציבות הבנין תיבדק בידי מהנדס תכנון לעומסים כמתחייב בתקנים ישראלים, ת"י 412 עומסים במבנים: עומסים אופייניים⁽¹⁰⁾, ת"י 413 תכן עמידות מבנים ברעידות אדמה⁽¹¹⁾ ות"י 414 עומסים אופייניים בבנינים: עומס רוח⁽¹²⁾; חריגה מתקנים אלה תותר בכפוף להתייחסות ובדיקה לפי מידע הקיים בארץ ובעולם, תוך יצירת מצב של פעולה משותפת ככל האפשר של כל האלמנטים במבנה, המשתתפים בייצוב המבנה.</p>	<p>תקנים ישראלים מחייבים בנושא עומס</p>
<p>4.05 כל תיקון, שינוי, חיזוק או פעולה אחרת שמהנדס התכנון הורה כי יש לבצעה, לרבות בחירת החומרים שמשמשים לביצוע פעולות אלה, יבוצע בשיטות העונות לנוהלי הגורם האחראי המפורסמים על-פי חוק, ובהתאם להוראות כל דין וזאת תוך הקפדה על פגיעה מינימלית במבנה או באתר, והבטחת המשכיות ורציפות של אלמנטים והחומר המרכיב את שלד הבנין.</p>	<p>הגדרת שיטות לביצוע חיזוקים במבנה או באתר</p>
<p>4.06 כתנאי לקבלת היתר לשימוש באתר ולכניסת מבקרים אליו, על מהנדס התכנון לבצע סקר הנדסי פיזי כמפורט להלן: (1) הגדרת המבנה הקיים של השלד על-ידי עריכת תכנית המבוססת על מדידה מדויקת של הבנין או האתר בקנה מידה של לפחות 1:100, כולל הסביבה הקרובה;</p>	<p>תנאים לתחילת שימוש באתר</p>

(10) י"פ התשנ"ב, עמ' 3786.
(11) י"פ התשנ"ה, עמ' 4167.
(12) י"פ התשמ"ג, עמ' 443.

חלק ט': סידורים מיוחדים לנכים

<p>9.01 אתר שהוא בנין ציבורי כהגדרתו בפרט 8.01 בתוספת השניה וכן אתר הפתוח לביקור הציבור, יחויב בהתקנת סידורים מיוחדים לנכים, בהתאם להוראות התוספת השניה.</p>	<p>התקנת סידורים מיוחדים לנכים</p>
<p>9.02 הועדה המקומית תהא רשאית, לבקשת הגורם האחראי, לפטור אתר מסוים מהתנאים המפורטים בתוספת השניה, לענין סידורים מיוחדים לנכים, כולם או מקצתם ובלבד שיותנה ההיתר כאמור, בקיום התנאים האלה:</p>	<p>פטור מהתקנת סידורים מיוחדים לנכים</p>
<p>(1) במסגרת שיקול דעתה, תפעל הועדה המקומית מתוך מגמה לאפשר נגישות נוחה לנכים במידה המרבית האפשרית, תוך שמירת הערך ההיסטורי של האתר;</p>	
<p>(2) לא תיעתר הועדה המקומית לבקשת הגורם האחראי לפטור אתר שלם מקיום הוראות התוספת השניה, אם ניתן לאפשר גישה לנכים בחלקים מסוימים ממנו; נקבע בחוות הדעת כי ניתן לספק נגישות לנכים בחלק מסוים של האתר, תחייב הועדה המקומית התקנת הסידורים הנדרשים לאותו חלק של האתר, אלא אם כן לדעת הועדה המקומית החלק האמור מזערי ביחס לאתר כולו או אם לדעת הועדה המקומית לא ניתן לאפשר כלל כניסה לאדם נכה או שיש בכך לסכן נכים בכניסתם לאתר.</p>	
<p>(3) להבטחת נגישות הנכים באתר ובמטרה להבטיח עצמאותם המרבית, רשאית הועדה המקומית לדרוש ורשאי הגורם האחראי להציע, התקנת אמצעים טכניים חלופיים, תחת אמצעים המחויבים על-פי הוראות התוספת השניה;</p>	
<p>(4) באתר או בחלק ממנו, אשר לפי החלטת הועדה המקומית לא חלות לגביו הוראות התוספת השניה, יציב הגורם האחראי, במקום בולט לעין בכניסה לאתר ובכניסה לכל חלק ממנו אשר אין בו נגישות לנכים, שלטי אזהרה והסבר המתריעים על המגבלות, הקשיים והסכנות הצפויים לנכים במקום.</p>	

<p>באתר בעל נגישות לנכים, שקיימת בו חובה ליצור אמצעי מילוט לקהל, יובטחו אמצעי מילוט מתאימים לנכים; הועדה המקומית רשאית לאשר פתרונות וחלופות שונים שיציע בענין זה הגורם האחראי, לרבות יצירת שטחי מפלט, שבהם יוכלו נכים לשהות בבטחה עד לחילוצם במידת הצורך.</p> <p>בפרט זה "שטח מפלט" – אזור מוגן המבטיח הגנתם של השוהים בו מפני סיכונים אפשריים, כגון אש, הצפה והתמוטטות, הממוקם בצמוד לנתיב חילוץ (חדרי מדרגות, פירי מעליות וכדומה), או באזור המאפשר חילוץ נכה בידי צוותי הצלה; ואולם לא ימוקם שטח מפלט באופן המהווה הפרעה לדרכי היציאה של הקהל; כמו כן, יותקנו בשטח מפלט אמצעי תקשורת והדרכה מתאימים, והוא ישולט באמצעות שלט מכוון ומזהה.</p>	<p>(א) 9.03</p> <p>(ב)</p>	<p>אמצעי מילוט</p>
--	----------------------------	--------------------

חלק י': דרכי גישה, הכוונה וחניות

<p>באתר יובטחו דרכי גישה לרכב חירום, בהתאם לדרישות של רשות הכבאות. הגורם האחראי יתקין באתר מקומות חניה בהתאם לדרישת הועדה המקומית, וזאת על-אף האמור בתקנות התכנון והבניה (התקנת מקומות חניה), התשמ"ג – 1983⁽¹⁷⁾.</p>	<p>10.01</p> <p>10.02</p>	<p>דרכי גישה</p> <p>מקומות חניה</p>
<p>(א) האתר יסומן בשלט המגדיר אזורים לפי רמות הקושי והסיכון הכרוך בטיול או בשהייה בהם, כדלקמן:</p> <p>(1) נתיבים אפשריים לנגישות אנשים המתניידים בכסא גלגלים;</p> <p>(2) נתיבים לקהל הרחב (הבטחת בטיחות הציבור);</p> <p>(3) נתיבים למיטיבי לכת;</p> <p>(4) נתיבים מסוכנים;</p> <p>(5) אזורים אסורים לגישה;</p> <p>(6) אזורים חסומים או מגודרים למניעת גישה.</p> <p>(ב) שבילי האתר יסומנו באופן שיכוון את המבקרים לאורך מסלול ההתקדמות; לפני כל מקום באתר שבו קיימת עליה ברמת הקושי או הסיכון, יוצב שלט ברור המתריע על כך.</p> <p>(ג) במידת הצורך, יוצב שלט אזהרה המתרה על הסכנה ועל אופייה כגון: "סכנה! נפילה!", "סכנה! מדרון תלול!".</p> <p>(ד) באתר יוצב שלט הכוונה כללי להתמצאות באתר לרבות מפות האתר, הכוונה לאזורים השונים באתר לרבות לשירותים, למודיעין ולמוקדי חירום.</p> <p>(ה) שילוט, הכוונה, והארה של דרכי יציאה ייקבעו בהתאם להוראות פרט 2.13.</p> <p>(ו) אמצעי ההכוונה שבהם ייעשה שימוש יהיו אחידים, במידת האפשר, וכפי שמקובל באתרים השונים.</p> <p>(ז) בכניסה לאתר יוצב שלט בולט לעין עם סימון והכוונה ובו התרעה למבקרים שלא לסטות מן השבילים המסומנים.</p> <p>חלק יא': תנאים לביקורי לילה באתר</p>	<p>10.03</p> <p>(א)</p> <p>(ב)</p> <p>(ג)</p> <p>(ד)</p> <p>(ה)</p> <p>(ו)</p> <p>(ז)</p>	<p>תכנון והכוונת תנועה באתר</p>

<p>בחלק זה – "ביקורי לילה" – שהות קהל באתר מהשעה 16:00 עד השעה 06:00.</p> <p>(א) באתרים המיועדים לביקורי קהל, יותנה מתן ההיתר בקיום ההוראות האלה:</p>	<p>11.01</p> <p>11.02</p>	<p>הגדרות</p> <p>תנאים לביקורי לילה</p>
---	---------------------------	---

(17) ק"ת התשמ"ג, עמ' 1737.

- (1) הארה של חלקי האתר הפתוחים לביקורי לילה ;
 (2) הארה לאורך שבילי ההליכה ובאזורי התכנסות קהל ;
 (3) הארה של דרכי יציאה, נתיבי מילוט ושילוט הכוונה באמצעות גופי תאורת התמצאות, עם גיבוי מערכת החשמל בגנרטור חירום ;
 (4) חלקי אתר שאינם מיועדים לביקורי לילה ואשר קיים בהם סיכון (נפילה, החלקה, טביעה וכדומה) ייחסמו למעבר קהל ויוצבו בהם שלטי אזהרה ;
 (5) בכניסה לאתר יוצב שלט המתריע מפני סטייה משבילים מוארים.
- (א) 11.03 פטור מתנאים לביקורי לילה
 הועדה המקומית תהא רשאית, לבקשת הגורם האחראי, להתיר סטייה מהוראות פרט 11.02 ובלבד שהוכח לה כי הגורם האחראי ינקוט פתרונות חלופיים, דוגמת שימוש באמצעי תאורה ניידים בליווי מדריכים מוסמכים הבקיאים בנוהלי חירום ובדרכי היציאה מן האתר, והועדה המקומית אישרה פתרונות חלופיים אלו.
 (ב) הוכיח הגורם האחראי, לועדה המקומית, כי לא עתידים להתקיים ביקורי לילה באתר, רשאית היא לפטור אותו מהוראות פרט משנה (א), כולן או חלקן.
- חלק יב': תכנית בטיחות**
- (א) 12.01 תכנית בטיחות
 על הגורם האחראי המחזיק באתר המיועד לביקורי קהל של מעל 100,000 אנשים בשנה או שעשויים לשהות בו 3,000 אנשים ומעלה בו זמנית, להכין תכנית בטיחות כתנאי לקבלת היתר שימוש.
 (ב) תכנית הבטיחות תכלול את הנושאים האלה :
- (1) נוהלי הבטיחות במקום ונושאי התפקידים בתחומים אלה, לרבות חילוץ נכים ;
 - (2) המבנה הארגוני של מערך הבטיחות במקום, לרבות מינוי ממונה בטיחות, ממונה על כיבוי אש וכדומה ;
 - (3) נוהלי חירום למצבי סיכון מיוחדים ולמקרי תאונות ;
 - (4) עריכת סקר סיכונים, קביעת נוהל לאיתור מפגעי בטיחות והדרכים לסילוק או למניעת מפגעים כאמור ;
 - (5) רשימת הציוד וחומרים המחייבים בדיקות תקופתיות ומועדי הבדיקה שלהם, לרבות אבזרי הרמה, מכוניות הרמה, מכלי לחץ, ציוד כיבוי אש, ציוד גילוי אש ;
 - (6) האמצעים והנהלים להדרכת הקהל והשמירה על בטיחותו, בצירוף תיק חירום הכולל את תכניות האתר, מבני האתר, ציון נקודות הכניסה והיציאה, דרכי הגישה (רכב חירום ורגלי), ציוד כיבוי, סיכונים מיוחדים וכדומה.
4. תחילתן של תקנות אלה תשעים ימים מיום פרסומן והן יחולו על בקשה להיתר שהוגשה לועדה המקומית ביום התחילה או לאחריו.
- תחילה ותחולה

א' בטבת התשס"ח (8 בינואר 2008)

(חמ 3-347)

(-)

מאיר שטרית

שר הפנים

**(19). אישור התקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות
(מכרזים משותפים)**

א. מכרז מס' 22/2007 אספקת כלי אצירה ומיכלי אשפה שקועי קרקע

בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התש"יב - 1972 שהואצלה לי, הריני מאשר לרשויות המקומיות להתקשר עם הזוכים במכרז מס' 22/2007 אספקת כלי אצירה ומיכלי אשפה שקועי קרקע שנערך על ידי החברה למשק וכלכלה בפרק 10 ובלבד שההתקשרות תעשה על-פי התנאים המפורטים להלן:

1. התקשרות תעשה במישרין בין הרשות ובין הזוכה במכרז בחוזה שנכלל במסמכי המכרז בהתאם לתנאיו.

2. טרם ההתקשרות נקטה הרשות בהליך של בקשת הצעות מחיר.

3. בהליך הבקשה להצעות מחיר יפנו גזבר הרשות ומנהל היחידה הרלבנטית ברשות לכל הזוכים במכרז המסגרת בקטגוריה הרלבנטית, הפניה תכלול מידע על כמותו ובכלל זה התכנון לביצוע וכתבי הכמויות ועל תקופת ההתקשרות.

הזוכים יתבקשו להציע מחיר למוצר או השרות הנדרשים על פי יחידות המידה שנקבעו במכרז המסגרת ובלבד שהמחיר שיציע הזוכה לא יעלה על המחיר שנקב בהצעתו במכרז המסגרת.

4. גזבר הרשות ומנהל היחידה רשאים לפנות לחברה למשק וכלכלה על מנת שזו תבצע עבור הרשות את הפניה לזוכים. לפניה זו יצורף כל המידע המפורט בסעיף 3 דלעיל.

5. פנו הגזבר ומנהל היחידה או פנתה החברה למשק וכלכלה לזוכים וקיבלו את הצעותיהם, יועברו ההצעות לוועדה המורכבת ממנכ"ל הרשות המקומית (או מזכיר הרשות מקום שאין מנכ"ל) גזבר הרשות והיועץ המשפטי של הרשות, לקבלת החלטתה בדבר ההצעה הזוכה, על פי הוראות סעיף 7 שלהלן.

6. לא תנהל הרשות משא ומתן עם המציעים, כולם או חלקם.

7. הרשות המקומית חייבת לבחור בהצעה הזולה ביותר שהתקבלה בהליך בקשת הצעות מחיר, והיא רשאית שלא לבחור בהצעה כלשהי.

8. הסכם בין הרשות ובין הזוכה בהתבסס על אשור לפי סעיף 9 יכול שייחתם אך ורק בתוך תקופת תוקפו של האישור.

9. לא יחולו על התקשרות על פי מכרז המסגרת הוראות תקנה 3(7) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח – 1987 סעיף 3(7) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950. חוזה כאמור לא ניתן להגדילו או להוסיף פרטים בו, לאחר החתימה עליו, אלא על פי הוראותיו.

10. לא תתקשר רשות מקומית עם זוכה במכרז מסגרת אלא אם אישר היועץ המשפטי של הרשות, בכתב כי ההתקשרות עונה על תנאים אלה.

11. התקשרות שלא תעשה על-פי תנאים אלה תהיה ההתקשרות שלא כדין.

12. תוקף אישור זה הוא שנה מיום נתינתו.

כ"א בשבט תשס"ח
28 בינואר 2008

(-)
אריה בר
המנהל הכללי

ב. מכרז מס' מי/51/2007

בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב - 1972 שהואצלה לי, הריני מאשר לרשויות המקומיות להתקשר עם הזוכים במכרז מס' מי/51/2007 שנערך על ידי החברה למשק וכלכלה ובלבד שההתקשרות תעשה על-פי התנאים המפורטים להלן:

1. התקשרות תעשה במישרין בין הרשות ובין הזוכה במכרז בחוזה שנכלל במסמכי המכרז בהתאם לתנאיו.
2. טרם ההתקשרות נקטה הרשות בהליך של בקשת הצעות מחיר.
3. בהליך הבקשה להצעות מחיר יפנו גזבר הרשות ומנהל היחידה הרלבנטית ברשות לכל הזוכים במכרז המסגרת בקטגוריה הרלבנטית, הפניה תכלול מידע על כמותו ובכלל זה התכנון לביצוע וכתבי הכמויות ועל תקופת ההתקשרות.
4. הזוכים יתבקשו להציע מחיר למוצר או השרות הנדרשים על פי יחידות המידה שנקבעו במכרז המסגרת ובלבד שהמחיר שיציע הזוכה לא יעלה על המחיר שנקב בהצעתו במכרז המסגרת.
5. גזבר הרשות ומנהל היחידה רשאים לפנות לחברה למשק וכלכלה על מנת שזו תבצע עבור הרשות את הפניה לזוכים. לפניה זו יצורף כל המידע המפורט בסעיף 3 דלעיל.
6. פנו הגזבר ומנהל היחידה או פנתה החברה למשק וכלכלה לזוכים וקיבלו את הצעותיהם, יועברו ההצעות לועדה המורכבת ממנכ"ל הרשות המקומית (או מזכיר הרשות מקום שאין מנכ"ל) גזבר הרשות והיועץ המשפטי של הרשות, לקבלת החלטתה בדבר ההצעה הזוכה, על פי הוראות סעיף 7 שלהלן.
7. לא תנהל הרשות משא ומתן עם המציעים, כולם או חלקם.
8. הרשות המקומית חייבת לבחור בהצעה הזולה ביותר שהתקבלה בהליך בקשת הצעות מחיר, והיא רשאית שלא לבחור בהצעה כלשהי.

9. הסכם בין הרשות ובין הזוכה בהתבסס על אשור לפי סעיף 9 יכול שייחתם אך ורק בתוך תקופת תוקפו של האישור.
10. לא יחולו על התקשרות על פי מכרז המסגרת הוראות תקנה 3(7) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח – 1987 סעיף 3(7) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950. חוזה כאמור לא ניתן להגדילו או להוסיף פרטים בו, לאחר החתימה עליו, אלא על פי הוראותיו.
11. לא תתקשר רשות מקומית עם זוכה במכרז מסגרת אלא אם אישר היועץ המשפטי של הרשות, בכתב כי ההתקשרות עונה על תנאים אלה.
12. התקשרות שלא תעשה על-פי תנאים אלה תהיה ההתקשרות שלא כדין.
13. תוקף אישור זה הוא שנה מיום נתינתו.

כ"ט בטבת תשס"ח

(7 בינואר 2008)

(-)
אריה בר
המנהל הכללי

ג. מכרז מס' 2/2008 עבודות ומתקני ביוב

בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התש"ב - 1972 שהואצלה לי, הריני מאשר לרשויות המקומיות להתקשר עם הזוכים במכרז מס' 2/2008 עבודות ומתקני ביוב שנערך על ידי החברה למשק ובלבד שההתקשרות תעשה על-פי התנאים המפורטים להלן:

1. התקשרות תעשה במישרין בין הרשות ובין הזוכה במכרז בחוזה שנכלל במסמכי המכרז בהתאם לתנאיו.
2. טרם ההתקשרות נקטה הרשות בהליך של בקשת הצעות מחיר.
3. בהליך הבקשה להצעות מחיר יפנו גזבר הרשות ומנהל היחידה הרלבנטית ברשות לכל הזוכים במכרז המסגרת בקטגוריה הרלבנטית, הפניה תכלול מידע על כמותו ובכלל זה התכנון לביצוע וכתבי הכמויות ועל תקופת ההתקשרות.
4. הזוכים יתבקשו להציע מחיר למוצר או השרות הנדרשים על פי יחידות המידה שנקבעו במכרז המסגרת ובלבד שהמחיר שיציע הזוכה לא יעלה על המחיר שנקב בהצעתו במכרז המסגרת.
5. גזבר הרשות ומנהל היחידה רשאים לפנות לחברה למשק וכלכלה על מנת שזו תבצע עבור הרשות את הפניה לזוכים. לפניה זו יצורף כל המידע המפורט בסעיף 3 דלעיל.
6. פנו הגזבר ומנהל היחידה או פנתה החברה למשק וכלכלה לזוכים וקיבלו את הצעותיהם, יועברו הצעות לועדה המורכבת ממנכ"ל הרשות המקומית (או מזכיר הרשות מקום שאין מנכ"ל) גזבר הרשות והיועץ המשפטי של הרשות, לקבלת החלטתה בדבר ההצעה הזוכה, על פי הוראות סעיף 7 שלהלן.
7. לא תנהל הרשות משא ומתן עם המציעים, כולם או חלקם.
8. הרשות המקומית חייבת לבחור בהצעה הזולה ביותר שהתקבלה בהליך בקשת הצעות מחיר, והיא רשאית שלא לבחור בהצעה כלשהי.

9. הסכם בין הרשות ובין הזוכה בהתבסס על אשור לפי סעיף 9 יכול שייחתם אך ורק בתוך תקופת תוקפו של האישור.
10. לא יחולו על התקשרות על פי מכרז המסגרת הוראות תקנה 3(7) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח – 1987 סעיף 3(7) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950. חוזה כאמור לא ניתן להגדילו או להוסיף פרטים בו, לאחר החתימה עליו, אלא על פי הוראותיו.
11. לא תתקשר רשות מקומית עם זוכה במכרז מסגרת אלא אם אישר היועץ המשפטי של הרשות, בכתב כי ההתקשרות עונה על תנאים אלה.
12. התקשרות שלא תעשה על-פי תנאים אלה תהיה ההתקשרות שלא כדין.
13. תוקף אישור זה הוא שנה מיום נתינתו.

י"ח באדר א' תשס"ח
24 בפברואר 2008

(-)
אריה בר
המנהל הכללי

ד. מכרז מס' 11/2008 מתן שירותי סקר מדידות ושימושים

בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התש"יב - 1972 שהואצלה לי, הריני מאשר לרשויות המקומיות להתקשר עם הזוכים במכרז מס' 11/2008 מתן שירותי סקר מדידות ושימושים שנערך על ידי החברה למשק ובלבד שההתקשרות תעשה על-פי התנאים המפורטים להלן:

1. התקשרות תעשה במישרין בין הרשות ובין הזוכה במכרז בחוזה שנכלל במסמכי המכרז בהתאם לתנאיו.
2. טרם ההתקשרות נקטה הרשות בהליך של בקשת הצעות מחיר.
3. בהליך הבקשה להצעות מחיר יפנו גזבר הרשות ומנהל היחידה הרלבנטית ברשות לכל הזוכים במכרז המסגרת בקטגוריה הרלבנטית, הפניה תכלול מידע על כמותו ובכלל זה התכנון לביצוע וכתבי הכמויות ועל תקופת ההתקשרות.
4. הזוכים יתבקשו להציע מחיר למוצר או השרות הנדרשים על פי יחידות המידה שנקבעו במכרז המסגרת ובלבד שהמחיר שיציע הזוכה לא יעלה על המחיר שננקב בהצעתו במכרז המסגרת.
5. גזבר הרשות ומנהל היחידה רשאים לפנות לחברה למשק וכלכלה על מנת שזו תבצע עבור הרשות את הפניה לזוכים. לפניה זו יצורף כל המידע המפורט בסעיף 3 דלעיל.
6. פנו הגזבר ומנהל היחידה או פנתה החברה למשק וכלכלה לזוכים וקיבלו את הצעותיהם, יועברו ההצעות לועדה המורכבת ממנכ"ל הרשות המקומית (או מזכיר הרשות מקום שאין מנכ"ל) גזבר הרשות והיועץ המשפטי של הרשות, לקבלת החלטתה בדבר ההצעה הזוכה, על פי הוראות סעיף 7 שלהלן.
7. לא תנהל הרשות משא ומתן עם המציעים, כולם או חלקם.
8. הרשות המקומית חייבת לבחור בהצעה הזולה ביותר שהתקבלה בהליך בקשת הצעות מחיר, והיא רשאית שלא לבחור בהצעה כלשהי.

9. הסכם בין הרשות ובין הזוכה בהתבסס על אשור לפי סעיף 9 יכול שייחתם אך ורק בתוך תקופת תוקפו של האישור.
10. לא יחולו על התקשרות על פי מכרז המסגרת הוראות תקנה 3(7) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח – 1987 סעיף 3(7) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950. חוזה כאמור לא ניתן להגדילו או להוסיף פרטים בו, לאחר החתימה עליו, אלא על פי הוראותיו.
11. לא תתקשר רשות מקומית עם זוכה במכרז מסגרת אלא אם אישר היועץ המשפטי של הרשות, בכתב כי ההתקשרות עונה על תנאים אלה.
12. התקשרות שלא תעשה על-פי תנאים אלה תהיה ההתקשרות שלא כדין.
13. תוקף אישור זה הוא שנה מיום נתינתו.

י"ח באדר א' תשס"ח
24 בפברואר 2008

(-)
אריה בר
המנהל הכללי

ה. מכרז מס' 5/2008 סימון כבישים, אספקת והצבת שלטים ותמרורים

בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התש"יב - 1972 שהואצלה לי, הריני מאשר לרשויות המקומיות להתקשר עם הזוכים במכרז מס' 5/2008 סימון כבישים, אספקת והצבת שלטים ותמרורים שנערך על ידי החברה למשק ובלבד שההתקשרות תעשה על-פי התנאים המפורטים להלן:

1. התקשרות תעשה במישרין בין הרשות ובין הזוכה במכרז בחוזה שנכלל במסמכי המכרז בהתאם לתנאיו.
2. טרם ההתקשרות נקטה הרשות בהליך של בקשת הצעות מחיר.
3. בהליך הבקשה להצעות מחיר יפנו גזבר הרשות ומנהל היחידה הרלבנטית ברשות לכל הזוכים במכרז המסגרת בקטגוריה הרלבנטית, הפניה תכלול מידע על כמותו ובכלל זה התכנון לביצוע וכתבי הכמויות ועל תקופת ההתקשרות.
4. הזוכים יתבקשו להציע מחיר למוצר או השרות הנדרשים על פי יחידות המידה שנקבעו במכרז המסגרת ובלבד שהמחיר שיציע הזוכה לא יעלה על המחיר שנקב בהצעתו במכרז המסגרת.
5. גזבר הרשות ומנהל היחידה רשאים לפנות לחברה למשק וכלכלה על מנת שזו תבצע עבור הרשות את הפניה לזוכים. לפניה זו יצורף כל המידע המפורט בסעיף 3 דלעיל.
6. פנו הגזבר ומנהל היחידה או פנתה החברה למשק וכלכלה לזוכים וקיבלו את הצעותיהם, יועברו ההצעות לועדה המורכבת ממנכ"ל הרשות המקומית (או מזכיר הרשות מקום שאין מנכ"ל) גזבר הרשות והיועץ המשפטי של הרשות, לקבלת החלטתה בדבר ההצעה הזוכה, על פי הוראות סעיף 7 שלהלן.
7. לא תנהל הרשות משא ומתן עם המציעים, כולם או חלקם.
8. הרשות המקומית חייבת לבחור בהצעה הזולה ביותר שהתקבלה בהליך בקשת הצעות מחיר, והיא רשאית שלא לבחור בהצעה כלשהי.

9. הסכם בין הרשות ובין הזוכה בהתבסס על אשור לפי סעיף 9 יכול שייחתם אך ורק בתוך תקופת תוקפו של האישור.
10. לא יחולו על התקשרות על פי מכרז המסגרת הוראות תקנה 3(7) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח – 1987 סעיף 3(7) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950. חוזה כאמור לא ניתן להגדילו או להוסיף פרטים בו, לאחר החתימה עליו, אלא על פי הוראותיו.
11. לא תתקשר רשות מקומית עם זוכה במכרז מסגרת אלא אם אישר היועץ המשפטי של הרשות, בכתב כי ההתקשרות עונה על תנאים אלה.
12. התקשרות שלא תעשה על-פי תנאים אלה תהיה ההתקשרות שלא כדין.
13. תוקף אישור זה הוא שנה מיום נתינתו.

(-)
אריה בר
המנהל הכללי

י"ח באדר א' תשס"ח
24 בפברואר 2008

בברכה,
אריה בר
המנהל הכללי