

מדינת ישראל

משרד הפנים

המינהל לשלטון מקומי

ח' באב התשע"א
8 באוגוסט 2011

ש.מ. 2011-12205

לכבוד

ראש הרשות המקומית

הנני מתכבדת להציג בפניך את העקרונות ודברי ההסבר להקצאת מענקי האיזון לשנת 2011. ההקצאה נעשית בהתבסס על מודל הקצאה שנקבע על-ידי וועדה ציבורית ברשותו של מר יעקב גדיש ומופעלת החל משנת 2004.

השנה, לאור הניסיון שהצטבר בעקבות הפעלת הנוסחה בשבע השנים האחרונות, החליט משרד הפנים לערוך בנוסחה מספר תיקונים על מנת לשפר את יעילות ההקצאה שלה. לצורך זה נערכה עבודת מטה משותפת למשרדי הפנים, האוצר ומרכז השלטון המקומי. התיקונים המוצעים אינם משנים את עקרונות נוסחת גדיש והם כוללים השינויים הבאים:

1. הגדלת שיעורי פרעון-המלוות המוכרים לחישוב המענק לאשכולות הסוציו-אקונומיים 1-4.
2. הגדלת שיעור ההכרה בהוצאה לפנסיה החורגת מעבר ל- 13.33% מההוצאה המחושבת לשכר כללי על-פי המודל (30% מסך ההוצאה המחושבת לרשות המקומית ללא פרעון מלוות ופנסיה במודל) באופן מדורג על-פי האשכול הסוציו-אקונומי של הרשות.
3. הקטנת מקדמי ההוצאה בגין האשכול הסוציו-אקונומי לאשכולות 5 ו-6.
4. קביעת תעריפים נורמטיביים לסיווגי הארנונה שלא למגורים על-פי הפריסה הגיאוגרפית של הרשויות כך שכלל הרשות פריפריאלית יותר התעריף הנדרש ממנה יהיה נמוך יותר.

על מנת לאפשר לרשויות להסתגל לשינויים במענק הנובעים מהתיקונים בנוסחה יפרשו שינויים אלו על-פני מספר שנות תקציב בהתאם לגובה השינוי ביחס להכנסות הרשות. לרשויות הצפויות להפחתה במענק האיזון עקב התיקונים בנוסחה נקבע כי בשנת 2011 **לא תבוצע כל הפחתה** הנובעת מתיקונים אלו בלבד.

לאור האמור לעיל, מענק המודל המופיע בדף מסגרת מענק האיזון לשנת 2011 מייצג את מענק המודל של הרשות על-פי הנוסחה המתוקנת והסעיף "מענק איזון לשנת 2011 בשינוי מלא של תיקוני הנוסחה" מייצג את מענק האיזון של הרשות בהפעלה מלאה של תיקוני הנוסחה. המענק לשנת 2011 הינו לאחר הפעלת המגבלה על גובה ההפחתה במענק האיזון כאמור לעיל.

מדינת ישראל משרד הפנים המינהל לשלטון מקומי

הרשויות המקומיות אשר מענק האיזון שלהן קטן עקב התיקון בחישוב ההכנסות מארנונה שלא למגורים יכולות לפנות בבקשה לאישור חריג להטלת ארנונה לצורך הגדלת תעריפי הארנונה שלהן או לחילופין לפעול להקטנת הוצאותיהן בהתאם.

בשנת 2011, בהתאם לסיכום התקציבי בין משרדי הפנים והאוצר ומרכז השלטון המקומי, יעמוד תקציב מענק האיזון על סך של 2,725 מיליוני ש"ח. סכום זה גבוה בכ- 325 מיליוני ש"ח מתקציב מענק האיזון לשנת 2010 (ללא תוספות חד-פעמיות) ובכ- 135 מיליוני ש"ח מהמענק לשנת 2010 כולל תוספות חד-פעמיות.

דברי ההסבר לאופן חישוב המענק על-פי מודל לשנת 2011 והעקרונות המנחים להקצאתו בשנת 2011 בהתאם למדיניות משרד הפנים מופיעים באתר האינטרנט של משרד הפנים.

בברכה,

לילי פיינטוך
מנהלת אגף תקציבים

העתק: מר עמרם קלעגיי – מנכ"ל המשרד
ד"ר שוקי אמרני – המשנה למנכ"ל

הממונים על המחוזות

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

דברי הסבר להקצאת מענק האיזון לשנת 2011

הקצאת מענק האיזון לשנה זו מתבססת על מענק איזון מחושב בהתאם להמלצות ועדת גדיש (להלן: מענק המודל) ועל מענק האיזון של הרשות לשנת 2010 (ללא תוספות חד-פעמיות). חישוב מענק מודל לרשות נעשה באמצעות חישוב הוצאה והכנסה לנפש על-פי מודל ולאחר מכן חישוב ההפרש ביניהן, המהווה את מענק המודל לנפש של הרשות. מכפלת מענק המודל לנפש של הרשות במספר התושבים שלה לאוקטובר 2010 (על-פי נתוני מינהל האוכלוסין), בתוספת הוצאות מחושבות של הרשות לתשלומי פנסיה ולפירעון מלוות, מהווה את מענק המודל של הרשות.

1. חישוב הוצאה לנפש על-פי נוסחת המודל

ההוצאה הבסיסית במודל נקבעה בהתאם לנוסחת הרגרסיה. נוסחה זו חושבה על בסיס נתוני ביצוע התקציב הרגיל של הרשויות המקומיות לשנת 2002, כפי שהופיעו בדו"ח המבוקר. הוצאה זו אינה כוללת הוצאות עבור פירעון מלוות, פנסיה, השתתפות במועצות דתיות, קליטת עלייה והוצאות ביטחון מיוחדות. כמו-כן, נוכח מהוצאה זו הכנסות מים וגירעון שוטף. נתוני האוכלוסייה נכונים לאוקטובר 2010.

$$Y = \frac{A + B_{1,2,3} * P}{P}$$

Y = הוצאה בסיסית לנפש

P = אוכלוסייה

A = חותך בנוסחת הרגרסיה

B = שיפוע בנוסחת הרגרסיה

קבועי נוסחת הרגרסיה

▪ לרשויות מקומיות עד 20 אלף תושבים:

$A = 4,428$ אלש"ח

$B = 3.640$ אלש"ח לנפש

מדינת ישראל משרד הפנים המינהל לשלטון מקומי

- לרשויות מקומיות בין 20 ל-70 אלף תושבים:

$$A = 4,428 \text{ אלש"ח}$$

$$B_1 = 3.640 \text{ אלש"ח לנפש ל-20 אלף התושבים הראשונים}$$

$$B_2 = 3.222 \text{ אלש"ח לנפש ליתרת התושבים שמעל 20 אלף}$$

- לרשויות מקומיות מעל 70 אלף תושבים:

$$A = 4,428 \text{ אלש"ח}$$

$$B_1 = 3.640 \text{ אלש"ח לנפש ל-20 אלף התושבים הראשונים}$$

$$B_2 = 3.222 \text{ אלש"ח לנפש ל-50 אלף התושבים הנוספים}$$

$$B_3 = 2.619 \text{ אלש"ח לנפש ליתרת התושבים שמעל 70 אלף}$$

- למועצות אזוריות:

$$A = 18,114 \text{ אלש"ח}$$

$$B = 5.201 \text{ אלש"ח לנפש}$$

בנוסף, ניתן מקדם בגובה 3% על ההוצאה הבסיסית לנפש המחושבת עבור המועצות המקומיות והעיריות המשתייכות למגזר היהודי, כשיפוי כנגד ההוצאות למועצות דתיות והוצאות ביטחון מיוחדות.

מקדמי העדפה להוצאה

לצורך חישוב צד ההוצאה של הרשות המקומית, הופעלו מקדמי העדפה על ההוצאה הבסיסית המחושבת בהתאם לפירוט הבא:

א. **מקדם סוציו-אקונומי** – בהתאם למדד¹ ניתן מקדם העדפה, כאשר המשקל הגבוה יותר ניתן לרשות בעלת המצב הסוציו-אקונומי הנמוך יותר - ולהפך. להלן טבלת מקדמי העדפה להוצאה בהתאם לדירוג האשכול הסוציו-אקונומי.

¹ המדד הסוציו אקונומי על-פי פרסום הלמ"ס מיום 3.11.09.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

מקדם העדפה בהוצאה	עשירון במדד
10%	1
5%	2,3
2%	4
0%	5
-2%	6
-6%	7,8
-10%	9
-15%	10

ב. **מקדם שונות האשכול הסוציו-אקונומי** – המקדם נקבע באופן הבא: ככל שהשונות ברשות גבוהה יותר, כך יינתן מקדם העדפה להוצאה גבוה יותר - ולהפך. שונות המדד הסוציו-אקונומי נמדדת רק לרשויות בהן מספר התושבים גבוה מ-8,000 תושבים.

מקדם העדפה בהוצאה	שונות המדד
0	עד 0.25
1%	0.25–0.5
2%	0.5–0.75
3%	0.75–1.0
4%	מעל 1.0

ג. **מקדם העדפה בהוצאות לחינוך** – ככל ששיעור האוכלוסייה בגילאי 0-18 מסך אוכלוסיית הרשות גבוה יותר, יינתן מקדם הוצאה גבוה יותר.

מקדם העדפה בהוצאה	% אוכלוסייה בגילאי 0–18
-3%	0–34%
0	34%–46%
2%	46%–52%
4%	מעל 52%

ד. **מקדם העדפה בהוצאות לרווחה** – ככל ששיעור האוכלוסייה בגילאי 65 ומעלה מסך אוכלוסיית הרשות גבוה יותר, יינתן מקדם העדפה גבוה יותר.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

מקדם העדפה בהוצאה	% אוכלוסייה מעל גיל
	65
2% (-)	3%-0
0	3%-9%
2%	מעל 9%

ה. **עדיפות לאומית** – בהתאם לפסיקת בג"ץ, משתנה זה הוצא מנוסחת הקצאת מענק האיזון.

ו. **קו עימות ויש"ע** – עבור רשויות הנמצאות בקו עימות או ביש"ע תינתן תוספת של 4%.

ז. **מקדם העדפה להוצאות קליטה** – נקבע בגובה שיעור העולים המחושבים ברשות מסך אוכלוסייתה, ובלבד ששיעור זה אינו עולה על 10%. לצורך חישוב שיעור העולים המחושבים נלקחו בחשבון עולים יוצאי חבר העמים ואתיופיה בלבד, שעלו בשבע השנים האחרונות. כמו כן, ניתן משקל לוותק העולים בארץ, כך שככל שהעולים וותיקים יותר, מקדם ההעדפה שניתן עבורם נמוך יותר.

סה"כ מקדמי העדפה להוצאה, המצטברים עד כה, לא יעלה על 10%.

ח. בשל המבנה הייחודי של המועצות האזוריות, נקבעו עבורן שני מקדמי הוצאה נוספים הנותנים ביטוי למאפיינים הבאים:

- **מספר יישובים** – בין (14%-) ל-10% לפי דירוג הרשות בטווח כלל נתוני המועצות האזוריות, הנע בין 3 יישובים ל-62 יישובים.
- **מרחקים בין יישובים** – בין (8%-) ל-8% לפי דירוג הרשות בטווח כלל נתוני המועצות האזוריות, הנע בין 2.36 ק"מ ל-46.04 ק"מ.

להוצאה הנורמטיבית לנפש, המחושבת על-פי נוסחת הרגרסיה ועל-פי מקדמי הוצאה לעיל, נקבע מקסימום כמפורט להלן:

- לרשויות מקומיות המדרגות בדירוג סוציו-אקונומי 1-4 נקבעה ההוצאה המקסימלית לנפש על 5,254 ש"ח.
- לרשויות מקומיות המדרגות בדירוג סוציו-אקונומי 5-10 נקבעה ההוצאה המקסימלית לנפש על 5,123 ש"ח.
- למועצות אזוריות המדרגות בדירוג סוציו-אקונומי 1-4 נקבעה ההוצאה המקסימלית לנפש על 9,307 ש"ח.
- למועצות אזוריות המדרגות בדירוג סוציו-אקונומי 5-10 נקבעה ההוצאה המקסימלית לנפש על 9,007 ש"ח.

מדינת ישראל

משרד הפנים

המינהל לשלטון מקומי

2. חישוב ההכנסה לנפש על-פי נוסחת המודל

לצורך חישוב צד ההכנסה נלקחו בחשבון המשתנים הבאים :

א. **הכנסות מארנונה כללית** – לצורך חישוב ההכנסה לנפש מארנונה כללית, נלקחו בחשבון המשתנים הבאים :

1. חיוב הארנונה לשנת 2009, על-פי נתוני הדו"ח המבוקר ליום 31.12.09, מתואם למחירי שנת 2011.
 2. תעריפי הארנונה למגורים לשנת 2009 מתואמים לשנת 2011. תעריפים אלה הותאמו לשיטת החיוב הנהוגה ברשות (נטו, ברוטו או ברוטו-ברוטו), בהתאם למדווח בסקר תעריפי הארנונה של המרכז לשלטון מקומי.
 3. תוספת/הפחתה לחיוב הארנונה של נכסי מגורים בגין התאמה לתעריפי הארנונה הנורמטיביים למגורים, על-פי הדירוג הסוציו-אקונומי של הרשות כמפורט בטבלה להלן. (עבור מועצות אזוריות, נלקח לצורך החישוב 90% מהתעריפים הנ"ל. זאת, בשל התשלום הן לוועדים מקומיים והן למועצות אזוריות).
 4. תוספת לחיוב הארנונה של נכסי מגורים במועצות אזוריות בגין התאמה לגודל שטח נורמטיבי למגורים, על-פי הדירוג הסוציו-אקונומי של הרשות.
 5. תוספת לחיוב הארנונה של נכסים שאינם למגורים בגין התאמה לתעריפי הארנונה נורמטיביים, על-פי הנפה הגיאוגרפית אליה משתייכת הרשות ובהתאמה לדירוג הסוציו-אקונומי ולדירוג הפריפריאלי של כל רשות.
 6. שיעורי גבייה נורמטיביים עבור נכסי מגורים ועבור יתר הנכסים על-פי הדירוג הסוציו-אקונומי של הרשות כמפורט בטבלה שלהלן. ברשויות קולטות עלייה הופחת שיעור הגבייה הנדרש עבור נכסי מגורים במחצית אחוז העולים המחושבים ברשות, עד לאחוז מרבי של 5%.
 7. אוכלוסיית הרשות על-פי נתוני מינהל האוכלוסין נכון ליום 1.1.09.
- תעריפי ארנונה לנכסים למגורים ושיעורי גבייה נדרשים :

דירוג סוציו-אקונומי	% גביה יתר נכסים	% גביה למגורים	תעריף ארנונה נורמטיבי למגורים במחירי 2011	
1	75.0%	60.0%	38.68	
2,3	75.0%	65.0%	38.68	39.45
4	75.0%	70.0%	40.24	
5	75.0%	75.0%	42.25	
6	77.5%	77.5%	44.37	
7,8	85.0%	85.0%	46.59	51.24
9	90.0%	90.0%	58.93	
10	90.0%	90.0%	67.77	

מדינת ישראל משרד הפנים המינהל לשלטון מקומי

אופן חישוב ההכנסה לנפש מארנונה כללית:

$$I = \frac{((X + W) * \Pi) + ((Y + Z) * \Delta)}{P}$$

ההכנסה לנפש מארנונה כללית	=	I
חיוב ארנונה בגין יתר הנכסים	=	X
שיעור הגבייה מיתר הנכסים	=	Π
חיוב ארנונה בגין נכסי מגורים	=	Y
תוספת/הפחתה לחיוב הארנונה לנכסי מגורים (ראה נספח א' להלן)	=	Z
תוספת לחיוב הארנונה לנכסים שאינם למגורים (ראה נספח ב' להלן)	=	W
שיעור הגבייה מנכסי מגורים	=	Δ
אוכלוסיית הרשות ליום 1.1.09	=	P

בכל מקרה, נקבעה הכנסה מינימאלית לנפש מארנונה שלא תפחת מסך של 897 ש"ח.

ב. הכנסות יתר עצמיות והכנסות חינוך ורווחה – נקבעה הכנסה נורמטיבית לנפש על-פי גודל האוכלוסייה כמפורט בטבלה.

מועצות מקומיות ועירויות		מועצות אזוריות	
גודל אוכלוסייה	הכנסה לנפש	גודל אוכלוסייה	הכנסה לנפש
לכל תושב עד ל-20 אלף התושבים הראשונים	1,942	לכל תושב עד ל-10 אלף התושבים הראשונים	4,323
לכל תושב נוסף מעבר ל-20 אלף התושבים הראשונים	1,893	לכל תושב נוסף מעבר ל-10 אלף התושבים הראשונים	3,353

בנוסף, על ההכנסות העצמיות לנפש הופעלו המקדמים הבאים:

1. **מקדם סוציו-אקונומי עבור הכנסות יתר עצמיות והכנסות חינוך ורווחה – בהתאם לדירוג הסוציו-אקונומי, נקבע מקדם העדפה להכנסה. לרשויות המדרגות בדירוג 1-4, המקדם שלילי ומופחת מההכנסה המחושבת לרשות, ואילו לרשויות בסוציו-5-10, המקדם חיובי ומתווסף להכנסה המחושבת.**

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

מקדם הכנסה	דירוג סוציו-אקונומי
-7%	1
-5%	2,3
-1%	4
1%	5
3%	6
6%	7,8
10%	9
15%	10

2. **מקדם להכנסות יתר עצמיות והכנסות חינוך ורווחה בגין קליטה** – לרשויות קולטות עלייה נקבע מקדם שלילי להכנסה המחושבת, השווה למחצית משיעור אוכלוסיית העולים המחושבת ובלבד שהתוצאה אינה עולה על שיעור של 5%.

סכום מקדמים אלה מהווה את התוספת/ההפחתה להכנסות יתר עצמיות.

סכום סעיפים א'-ב' לעיל, מהווה את סך ההכנסה המחושבת לנפש ובלבד שלא יפחת ממינימום הכנסה מחושבת לנפש, כמפורט להלן:

- עבור מועצות מקומיות ועיריות – 3,190 ש"ח לנפש
- עבור מועצות אזוריות - 5,760 ש"ח לנפש

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

3. חישוב ההוצאה לפירעון מלוות וההוצאה לפנסיה

א. פרעון מלוות מוכר לחישוב המענק – סכום זה נקבע כאחוז מעומס המלוות של הרשות ללא מלוות הביוב לשנת 2009, על-פי הדירוג הסוציו-אקונומי של הרשות (כמפורט בטבלה שלהלן). בכל מקרה, סכום פרעון המלוות המוכר לחישוב המענק, לא יעלה על הסכום בפועל של פרעון המלוות של הרשות ללא פרעון-מלוות ביוב.

דרוג סוציו-אקונומי	% מהאובליגו
1	16%
2	15%
3	14%
4	13%
5	11%
6	10%
7	9%
8	8%
9	7%
10	6%

ב. הוצאות פנסיה – הוצאות הפנסיה המוכרות למענק הינן תחשיב של הוצאות הפנסיה בפועל של הרשות המקומית על-פי נתוני הדו"ח המבוקר ליום 31.12.09 (מתואם למחירי 2011) במגבלות הבאות:

- הוצאות הפנסיה עד לשיעור של 13.33% מההוצאה המחושבת לשכר כללי על-פי המודל, 30% מסך ההוצאה המחושבת לרשות המקומית ללא פרעון מלוות ופנסיה על-פי המודל, יוכרו באופן מלא.
- הוצאות הפנסיה החורגות מהשיעור האמור בסעיף 1 לעיל יוכרו באופן חלקי על-פי השיעורים המפורטים בטבלה להלן:

שיעור פנסיה חורגת מוכרת	אשכול סוציו-אקונומי
75%	1-2
65%	3-4
55%	5-6
45%	7-8
40%	9-10

מדינת ישראל משרד הפנים המינהל לשלטון מקומי

4. אופן הקצאת מענק האיזון לשנת 2011

א. לצורך התאמת מענק המודל למקורות התקציביים הקיימים לנושא זה בתקציב המדינה, נקבעה שיטת הקצאה כמפורט להלן:

1. בסיס הקצאת מענק האיזון לשנת 2011 הינו מענק האיזון לשנת 2010 (ללא תוספות חד-פעמיות).
2. כתוספת/הפחתה לבסיס ההקצאה, חושבו עבור כל רשות מקדמים בהתאם למשתנים הבאים:

- שיעור הפער בין מענק המודל לשנת 2011 ובין המענק מענק האיזון לשנת 2010 (ללא תוספות חד-פעמיות, שורה 33 בדף המסגרת).
- שיעור מענק המודל לשנת 2011 מסך ההוצאה הנורמטיבית המחושבת על-פי מודל (שורה 34 בדף המסגרת).

עבור כל משתנה נקבעה טבלה המגדירה את השינוי הנגזר ממנו במענק 2011 (להלן: המקדמים). השינוי הנגזר הינו רציף בהתאם למיקומו של משתנה הרשות בתחום הקבוצה שלה².

שיעור הפער בין מענק המודל לשנת 2011 לעומת מענק 2010 – גבול תחתון	שיעור הפער בין מענק המודל לשנת 2011 לעומת מענק 2010 – גבול עליון	גבול תחתון שינוי	גבול עליון שינוי
(67.44%)	(10.00%)	(62.500%)	(42.500%)
(10.00%)	0.50%	(42.500%)	(22.500%)
0.50%	10.00%	(22.500%)	(14.500%)
10.00%	15.00%	(14.500%)	(12.500%)
15.00%	19.00%	(12.500%)	(10.500%)
19.00%	25.00%	(10.500%)	(8.500%)
25.00%	30.00%	(8.500%)	(6.500%)
30.00%	37.00%	(6.500%)	(4.500%)
37.00%	52.00%	(4.500%)	(2.500%)
52.00%	899321.36%	(2.500%)	(1.000%)

² אופן החישוב מפורט בנספח ג' להלן.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

גבול עליון שינוי	גבול תחתון שינוי	אחוז מענק מודל מהוצאה מחושבת גבול עליון	אחוז מענק מודל מהוצאה מחושבת גבול תחתון
(6.50%)	(9.50%)	12.50%	0.00%
(4.00%)	(6.50%)	22.50%	12.50%
(2.00%)	(4.00%)	30.00%	22.50%
(0.50%)	(2.00%)	35.00%	30.00%
0.00%	(0.50%)	45.76%	35.00%

3. חישוב התוספת/הפחתה לבסיס ההקצאה, נעשה תוך הכפלת המקדמים כדלקמן :

1. לרשויות בהן מענק 2010 קטן ממענק המודל לשנת 2011, הוכפל המקדם במענק המודל לשנת 2011.
2. לרשויות בהן מענק 2010 גדול ממענק המודל לשנת 2011, הוכפל המקדם במענק 2010.

ב. להלן הנוסחאות לפיהן חושבה ההקצאה של מענק האיזון :

$$S_2 = N * \{1 + (\Delta + \Gamma)\} \qquad S_1 = N + M * (\Delta + \Gamma)$$

- S_1 = מענק איזון לשנת 2011 עבור רשויות בהן מענק 2010 קטן ממענק המודל.
- S_2 = מענק איזון לשנת 2011 עבור רשויות בהן מענק 2010 גדול ממענק המודל.
- N = מענק האיזון לשנת 2010 (ללא תוספות חד-פעמיות).
- M = מענק המודל
- Δ = מקדם שיעור השינוי הנגזר מהפער בין מענק המודל למענק האיזון לשנת 2010.
- Γ = מקדם שיעור השינוי הנגזר מאחוז מענק המודל מסך ההוצאה המחושבת על-פי מודל*.

* חישוב המקדמים הינו רציף ובהתאם למיקום משתנה הרשות ביחס לטווח הקבוצה. אופן החישוב מפורט בנספח ב' להלן.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

ג. מענק האיזון לשנת 2011 יעמוד על המחושב בסעיף 2 לעיל או על שיעור של 87.75% ממענק המודל של הרשות לשנת 2011, הגבוה מביניהם, בכפוף להתניות הבאות:

1. לרשויות אשר התיקונים בנוסחה מביאים להגדלת מענק האיזון שלהן, התוספת למענק הנובעת מתיקונים אלו ביחס לגבוה מבין מענק האיזון לשנת 2010 לבין אומדן מענק האיזון לשנת 2011 לפני תיקונים תוגבל עד לגבוה בין שיעור של 3.75% מהגבוה בין מענק האיזון לשנת 2010 למענק האיזון לשנת 2011 לפני התיקונים בנוסחה לבין שיעור של 0.375% מהכנסות הרשות לשנת 2009 ללא הכנסות לכיסוי גרעון והנחות ארנונה.

2. לרשויות אשר התיקונים בנוסחה מביאים להקטנת מענק האיזון שלהן, לא תעשה ההפחתה במענק הנובעת מתיקונים אלו ביחס למענק האיזון לשנת 2010 או לאומדן מענק האיזון לשנת 2011 לפני תיקונים – הנמוך מביניהם.

ד. מענק איזון מותנה בעמידה ביעדי גבייה שנתיים:

1. משרד הפנים רואה בעמידה ביעדי גבייה שנתיים מקור הכנסה חשוב ותנאי הכרחי לניהול כספי תקין של הרשות. על כן, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2899 מיום 6.1.2008 ולחוזר המנכ"ל מס' 2/08 מיום 9.3.2008, יתלה המשרד שחרור של 15% ממענק האיזון כנגד עמידה ביעדי גבייה כפי שנקבעו בהחלטת הממשלה ובחוזר המנכ"ל האמורים.

2. לרשויות מקומיות שהוכיחו על פני מספר שנים עמידה בשיעורי גבייה הגבוהים מיעד הגבייה המינימאלי הנדרש בהחלטת הממשלה מס' 2899 (יעד הגבייה לשנים 2012 ואילך) ועמדו ביתר הדרישות שנקבעו בחוזר המנכ"ל מס' 2/08, יועבר המענק המותנה, בהתאם לשיעורי השחרור היחסיים, כמקדמה על חשבון מענק האיזון המגיע לרשות בהתאם להחלטת הממשלה וחוזר המנכ"ל האמורים. באם, בסופו של דבר, הרשות לא תעמוד ביעד הגבייה הנדרש לשנת 2011 תקוזז המקדמה שהועברה על חשבון המענק המותנה ממענקי האיזון המגיעים לרשות בהתאם להחלטת הממשלה וחוזר המנכ"ל האמורים.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

נספח א': אופן חישוב התוספת/ההפחתה לחיוב הארנונה של הרשות המקומית לנכסי מגורים

א. התוספת/ההפחתה לחיוב הארנונה של נכסי מגורים בגין התאמה לתעריפי הארנונה הנורמטיביים למגורים, חושבה בהתאם לנוסחה הבאה³:

$$Z_1 = \left\{ \frac{N}{F} - 1 \right\} * T$$

$$\begin{aligned} \text{תוספת/הפחתה לחיוב הארנונה בגין התאמה לתעריפים נורמטיביים} &= \\ \text{תעריף ארנונה נורמטיבי למגורים} &= N \\ \text{תעריף ארנונה למגורים בפועל} &= E_1 \\ \text{חיוב ארנונה בגין נכסי מגורים} &= T \end{aligned}$$

ב. לצורך חישוב התוספת לחיוב הארנונה של נכסי מגורים במועצות אזוריות בגין התאמה לגודל שטח נורמטיבי למגורים, נקבע גודל שטח נורמטיבי למגורים במועצות אזוריות על-פי הדירוג הסוציו-אקונומי של הרשות כמפורט בטבלה שלהלן.

מ"ר נדרש	דירוג סוציו-אקונומי
20	1,2
22	3,4
24	5,6
26	7,8
28	9,10

בהסתמך על טבלה זו חושבה התוספת לחיוב הארנונה על-פי הנוסחה הבאה:

$$Z_2 = \frac{\left(D - \frac{S}{P} \right) * P * N}{1,000}$$

$$\begin{aligned} \text{תוספת/הפחתה לחיוב הארנונה בגין התאמה לגודל שטח נורמטיבי} &= Z_2 \\ \text{גודל שטח נורמטיבי נדרש למגורים} &= D_2 \\ \text{סה"כ שטח נכסי מגורים של הרשות על-פי הדו"ח המבוקר ל-2008} &= S \\ \text{אוכלוסיית הרשות ליום 1.1.2008} &= P \\ \text{תעריף ארנונה נורמטיבי למגורים} &= N \end{aligned}$$

ג. סך התוספת/ההפחתה לחיוב הארנונה שווה לסכום של סעיפים א' ו-ב' לעיל.

מדינת ישראל משרד הפנים המינהל לשלטון מקומי

נספח ב': אופן חישוב התוספת לחיוב הארנונה של הרשות המקומית לנכסים שאינם למגורים

התוספת לחיוב הארנונה בגין נכסים שאינם למגורים חושבה עבור הסיווגים תעשייה ומלאכה, ששוקללו לסיווג אחד, ועבור הסיווג משרדים, שירותים ומסחר והיא שווה לפער בין החיוב המחושב בגין סיווגים אלו לפי התעריפים הנדרשים ברשות לבין החיוב ברשות בפועל בגין סיווגים אלו (במידה וחיוב הרשות בפועל גבוה יותר לא הוכרה הפחתה).

קביעת התעריפים הנדרשים עבור סיווגים אלו בכל רשות נעשתה בשני שלבים :

1. נעשתה חלוקה אזורית של הרשויות המקומיות ל- 19 נפות ולכל נפה נקבע תעריף נדרש עבור תעשייה ומלאכה ותעריף נדרש עבור משרדים, שירותים ומסחר כך שכלל שהנפה פריפריאלית⁴ יותר התעריפים הנדרשים ממנה נמוכים יותר. להלן טבלת הנפות והתעריפים הנדרשים בכל נפה :

נפה	פריפריאליות הנפה	תעשייה ומלאכה תעריף נדרש	עסקים אחרים תעריף נדרש
גולן	2.3	28.85	57.71
באר שבע ב'	2.3	29.34	58.67
צפת	2.9	35.15	70.30
עכו א'	3.9	45.33	90.65
עכו ב'	3.9	45.45	90.89
כנרת	4.0	46.17	92.34
באר שבע א'	4.3	49.53	99.07
יזרעאל ב'	4.8	53.74	107.48
יזרעאל א'	4.9	54.92	109.84
יו"ש	5.6	61.98	123.95
חיפה	5.7	63.00	126.00
חדרה	5.8	63.84	127.68
אשקלון	5.9	65.45	130.90
ירושלים	6.7	73.10	146.20
השרון	6.9	75.02	150.04
רחובות	7.1	77.91	155.82
רמלה	7.6	82.08	164.15
פתח תקווה	7.9	85.22	170.44
תל אביב	9.0	96.66	193.33

³ הנוסחה לעיל תקפה בהנחה שקיים מתאם בין כל נתוני חיוב הארנונה של הרשות עבור נכסי מגורים.
⁴ פריפריאליות הנפה שווה לממוצע הפריפריאליות של הרשויות הנכללות בה.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

2. התעריף הנדרש מהרשות כנגזר מהנפה אליה היא משתייכת שוקלל במקדמים בהתאם לנתוני האשכול הסוציו-אקונומי של הרשות ולפער בין הפריפריאליות של הרשות לפריפריאליות של הנפה. להלן יוצגו טבלאות המקדמים על-פי אשכול סוציו-אקונומי ועל-פי הפרש פריפריאליות.

טבלת המקדמים על-פי אשכול סוציו-אקונומי:

מקדם	אשכול סוציו-אקונומי
0.7	1
0.8	3
0.9	5
1.1	7
1.2	9

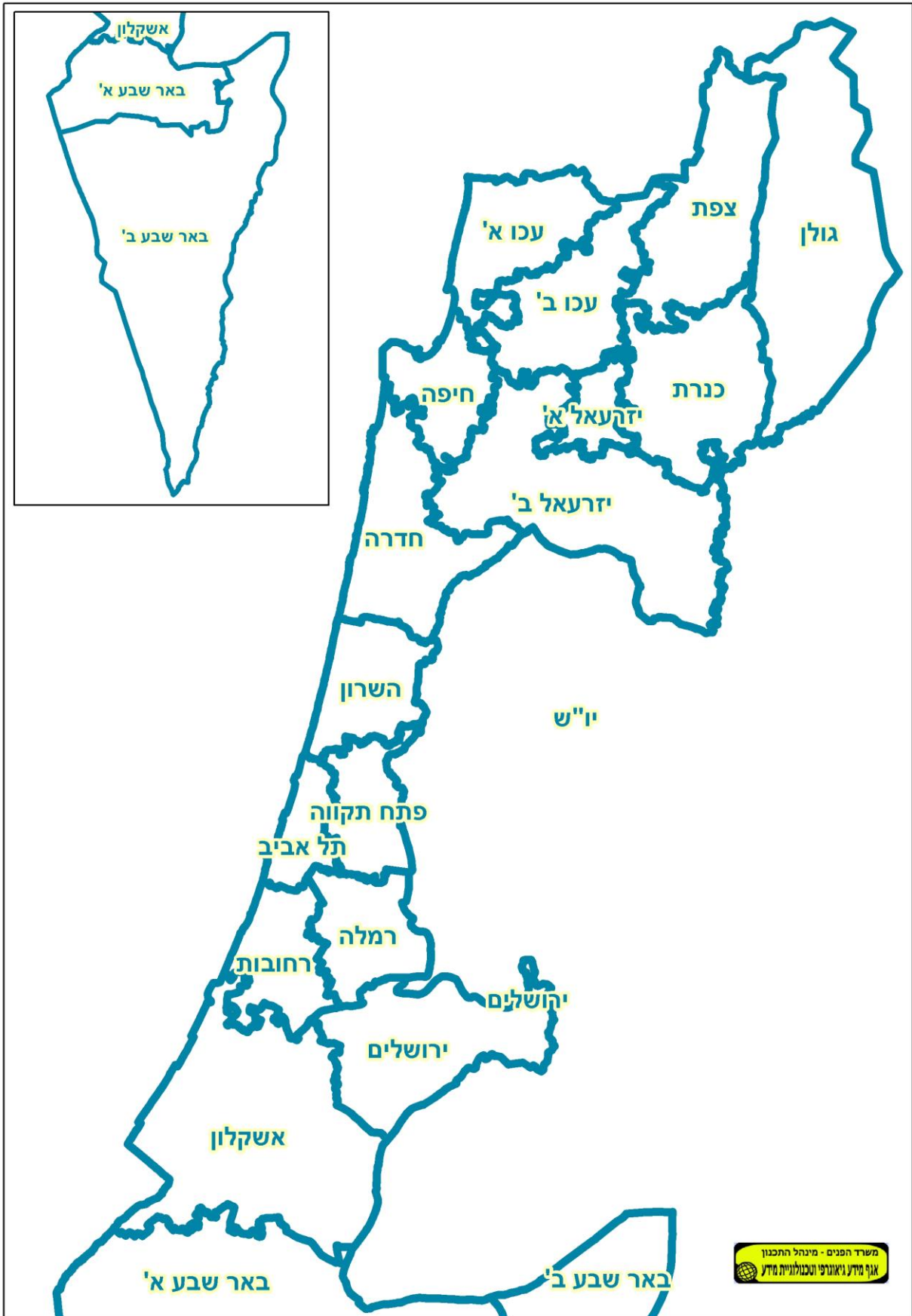
טבלת המקדמים על-פי הפרש פריפריאליות:

מקדם	הפרש פריפריה
0.85	-3
1	-0.6
1.15	0.9

בעמודים הבאים תוצג מפת הנפות ורשימת הרשויות הנכללות בכל נפה.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

מפת הנפות:



מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

רשימת הרשויות על-פי נפות:

אופקים	אשקלון	גולן	השרון	חדרה	חיפה	יהודה ושומרון	יזרעאל א'	יזרעאל ב'	ירושלים
אבו בסמה	אשדוד	בוקעתא	אבן יהודה	אום אל-פחם	דאלית אל-כרמל	אורנית	אכסאל	בוסתאן אל-מרג'	אבו גוש
אופקים	אשקלון	גולן	אליכין	אור עקיבא	זבולון	אלפי מנשה	אל-בטוף	בית שאן	בית שמש
אשכול	באר טוביה	מגידל שמש	זמר	אלונה	חיפה	אלקנה	בועיינה-ניגידאת	בסמת טבעון	ירושלים
באר שבע	חוף אשקלון	מסעדה	חוף השרון	בנימינה - גבעת עדה	טירת כרמל	אפרת	דבוריה	הגלבע	מבשרת ציון
בני שמעון	יואב	עין קניא	טייבה	בסמ"ה	נשר	אריאל	טורעאן	זרזיר	מטה יהודה
חורה	לכיש	קצרין	טירה	בקה - ג'ת	עוספיא	בית אל	יפיע	יקנעם עילית	קריית יערים
כסייפה	קריית גת	ריג'ר	כפר יונה	ג'סר א-זרקא	קריית אתא	בית אריה	כפר כנא	כעביה - טבש - חג'אג'רה	
להבים	קריית מלאכי		לב השרון	זכרון יעקב	קריית ביאליק	ביתר עילית	מגדל העמק	מגידו	
לקיה	שדרות		נתניה	חדרה	קריית טבעון	בקעת הירדן	מישהד	עמק המעינות	
מיתר	שער הנגב		עמק חפר	חוף הכרמל	קריית ים	גבעת זאב	נצרת	עמק יזרעאל	
מרחבים	שפיר		פרדסיה	כפר קרע	קריית מוצקין	גוש עציון	נצרת עילית	עפולה	
נתיבות			קדימה - צורן	מנשה	רכסים	הר אדר	עילוט	רמת ישי	
עומר			קלנסווה	מעלה עירון		הר חברון	עין מאהל		
ערערה בנגב			תל מונד	ערערה		מגילות	ריינה		
רהט				פורידיס		מודיעין עילית	שבלי - אום אל-רינם		
רמת חובב				פרדס חנה - כרכור		מטה בנימין			
שגב שלום				קציר - חריש		מעלה אדומים			
שדות נגב						מעלה אפרים			
תל שבע						עמנואל			
						קדומים			
						קריית ארבע			
						קרני שומרון			
						שומרון			

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

תל אביב	רמלה	רחובות	צפת	פתח תקווה	עכו ב'	עכו א'	מצפה רמון	כנרת
אור יהודה	באר יעקב	בני עייש	גיש (גוש חלב)	אלעד	אעבלין	אבו סנאן	אילת	הגליל התחתון
אזור	בית דגן	ברנר	הגליל העליון	גילגוליה	ביר אל-מכסור	בית גין	דימונה	טבריה
בני ברק	גזר	גדרה	חצור הגלילית	גבעת שמואל	דיר אל-אסד	בענה	הערבה התיכונה	יבנאל
בת ים	חבל מודיעין	גדרות	טובא-זנגריה	גני תקווה	דיר חנא	גידידה-מכר	חבל אילות	כפר כמא
גבעתיים	לוד	גן יבנה	יסוד המעלה	דרום השרון	טמרה	גולס	ירוחם	כפר תבור
הרצליה	מודיעין-מכבים-רעות	גן רוה	מבואות החרמון	הוד השרון	כאבול	חורפיש	מצפה רמון	מגדל
חולון	עמק לוד	חבל יבנה	מטולה	יהוד-מונסון	כווכב אבו אל-היג'א	יאנוח - ג'ת	ערד	מריאר
כפר שמריהו	רמלה	יבנה	מרום הגליל	כוכב יאיר	כפר מנדא	ירכא	רמת נגב	עילבון
קריית אונו	שהם	מזכרת בתיה	צפת	כפר ברא	כרמיאל	כסרה - סמיע	תמר	עמק הירדן
רמת גן		נחל שורק	קריית שמונה	כפר סבא	מג'ד אל-כרום	כפר ורדים		
רמת השרון		נס ציונה	ראש פינה	כפר קאסם	משגב	כפר יאסיף		
תל אביב -יפו		קריית עקרון		סביון	סכנין	מגדל תפן		
		ראשון לציון		פתח תקווה	עראבה	מזרעה		
		רחובות		ראש העין	שעב	מטה אשר		
				רעננה	שפרעם	מעיליא		
						מעלה יוסף		
						מעלות-תרשיחא		
						נהריה		
						נחף		
						סג'ור		
						עכו		
						פסוטה		
						פקיעין-בוקיעה		
						ראמה		
						שלומי		

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

נספח ג': אופן חישוב מקדמי שיעור השינוי הנגזר במענק

Z	מקדם שיעור השינוי הנגזר
X	משתנה הרשות בפועל
H	גבול עליון של טווח קבוצה
L	גבול תחתון של טווח קבוצה
M	גבול עליון שינוי
N	גבול תחתון שינוי