

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

ז' בטבת התשע"ב
2 בינואר 2012
שמ. 2012-183

רשויות איתנות לשנת 2011 – הקלות בחובת דיווח למשרד הפנים

כללי:

כנהוג מידי שנה, רשויות אשר עומדות בתבחינים כספיים ומנהליים תהיינה זכאיות להקלות בחוות הדיווח למשרד הפנים.

תבחינים:

הרשויות האיתנות לשנת 2011 תוגדרנה בהתאם לתנאים המצטברים הבאים המפורטים בסעיפים 1 ו-2 להלן המתבססים על נתוני הדוחות המבוקרים לשנים 2009-2010 ועל נתוני הקצאת מענק האיזון לשנת 2011:

1. על-פי דוח הביקורת המפורט לשנת 2009, לא נמצאו בהן אחד מחמשת הליקויים העיקריים המפורטים להלן:

- 1.1. הרשות העניקה תמיכות ללא הפעלת קריטריונים לתמיכות (לאור ביקורת עומק שנערכה בנושא בשנת 2009, רשויות אשר היה להן ליקוי ותיקנו אותו באופן מלא או חלקי הוגדרו כעומדות בתבחין).
- 1.2. הרשות מחקה חובות שלא ע"פ הנוהל.
- 1.3. רואה החשבון המבקר מטעם משרד הפנים סייג את חוות דעתו על הדוחות הכספיים המבוקרים של הרשות או נמנע מלתת את חוות דעתו על הדוחות הכספיים המבוקרים של הרשות.
- 1.4. מסירת עבודות ללא פרסום מכרז פומבי (כולל עבודות, רכישת ציוד וקבלת שירותים) או פרסום מכרז זוטא.
- 1.5. הרשות העניקה הנחות ארנונה שלא על פי הקבוע בתקנות, או תוך חריגת ועדת ההנחות הסמכות המוקנית לה בחוק.

במסגרת בחינת זכאות הרשויות להיכלל ברשויות האיתנות בשנה הבאה, המשרד צפוי לבחון ליקויים נוספים כדלקמן:

- א. ליקוי בתחום מערך השכר והעסקת עובדים ברשות המקומית כמפורט להלן:
 - א.1. ליקויים בדוח הביקורת המפורט לשנת 2010 המתייחסים למערך השכר והעסקת עובדים.
 - א.2. קיימת חריגה במספר המשרות בפועל לעומת מספר המשרות המתוקצבות ע"פ הדוח המבוקר לשנת 2010 ו/או ע"פ הדוחות הרבעוניים האחרונים.
 - א.3. אי הגשת דוח מצבת כח-אדם מפורט למשרד.
 - א.4. בחינת עלויות השכר בפועל לעומת עלויות השכר המתוקצבות ובחינת היקף עלויות השכר מתקציב הרשות. במסגרת בחינה זו ייתכן והמשרד יוסיף תבחינים נוספים ו/או יעמיק או ישנה את בחינתם של תבחינים קיימים.
- ב. ליקויים מצטברים בנושא תאגידיים עירוניים שבאחזקת הרשות, כמפורט להלן:
 - ב.1. מינוי נציגי הרשות המקומית לגוף המנהל של תאגידיים בהם היא שותפה או שולטת ללא אישור הועדה לבדיקת מינויים בתאגידיים העירוניים, שלא על פי הוראות תקנות העיריות (נציגי העירייה בתאגיד עירוני), התשס"ו-2006.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

2.ב. העדר דיון מליאת מועצת הרשות המקומית בדין וחשבון על מצב התאגידיים שבאחזקתה לשנת 2009. זאת בניגוד להוראות סעיף 5 לצו העיריות (הקמת תאגידיים), תש"ס-1980.

2. עומדות באחד מהתנאים הנוספים הבאים:

2.1. רשויות נטולות מענק מאוזנות (עד 1% גירעון שוטף¹ מתקציב הרשות²) שאינן בהבראה או בהתייעלות.

2.2. רשויות העומדות בכל הפרמטרים של ניהול כספי תקין כדלקמן (בהתאם לדו"ח הכספי המבוקר):

- שיעור הגירעון השוטף לשנת 2009 אינו עולה על 1% מתקציב הרשות.
- שיעור הגירעון השוטף לשנת 2010 אינו עולה על 1% מתקציב הרשות.
- שיעור גירעון מצטבר כולל תבריי"ס סופיים ליום 31.12.09 אינו עולה על 12.5% מתקציב הרשות.
- שיעור הגבייה השוטפת בארנונה מסך החיוב השוטף ברוטו (כולל הנחות) לשנת 2009 עולה על 70%.
- שיעור הוצאות שכר מוניציפאלי אינו עולה על 30% מתקציב הרשות.
- שיעור עומס המלוות³ של אינו עולה על 50% מתקציב הרשות.
- שיעור הוצאות מנהל כספי וכללי אינו עולה על 13% מתקציב הרשות.
- שיעור הגירעונות הזמניים בתבריי"ס אינו עולה על 15% מתקציב הרשות.

במסגרת בחינת זכאות הרשויות להיכלל ברשויות האיתנות בשנה הבאה, המשרד צפוי לבחון את התנהלותן התקציבית של כלל הרשויות המקומיות במסגרת התבריי"ס. במסגרת בחינה זו ייתכן והמשרד יוסיף תבחיינים נוספים ו/או יעמיק או ישנה את בחינתם של תבחיינים קיימים.

הקלות בחובת הדיווח במסגרת פעילות הרשות המקומית :

ההקלות לרשויות תקבלנה ביטוי במסגרת הדיווח על פעילויות הרשות למשרד הפנים וכן במישור אישורים מוקדמים של משרד הפנים הנדרשים לחלק מפעילויות הרשות.

רשימת הרשויות האיתנות לשנת 2011 תשמש בסיס למתן הקלות בדיווח על פעילות הרשות בשנת 2012. יודגש כי קבלת ההקלות לשנת 2012 מותנית בהגשת הדיווח על פעילות הרשות (לרבות מסמכי התקציב) בהתאם למועד שייקבע ע"י המשרד בהנחיות התקציב לשנה זו.

חלק מההקלות תהיינה כפופות לאישור/שינוי חקיקה.

מעט לעת, לפי ראות המשרד, תיבחן עמידת הרשויות בתנאים דלעיל ואי-חריגתן ממסגרת ההקלות המאושרות. המשרד יהיה רשאי להוסיף רשויות או להוריד רשויות מרשימת הרשויות הזכאיות להקלות.

¹ גירעון שוטף בניכוי הלוואות איזון

² תקציב הרשות = ביצוע ההכנסות בתקציב הרגיל של הרשות בניכוי הנחות ארנונה ומענקים לכיסוי גרעון מצטבר.

³ שיעור עומס המלוות לא כולל מלוות ביוב

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

פירוט ההקלות :

הערות	מהות ההקלה	מצב קיים	מהות הדיווח	שם הנספח
	חייב בדיווח על פי חוק, ואולם באם לא תהיינה השגות המשרד, ייראה התקציב כמאושר בתוך 30 יום	חייב בדיווח ובקבלת אישור המשרד על פי חוק	תקציב רגיל	נספח א'
	חייב בהצהרת ראש הרשות, גזבר ויוע"מ ש. רשות בהקלה תחויב בהצהרה אודות פעולתה בהתאם להוראות החוק בנושא שכר	חייב בדיווח וקבלת אישור המשרד	שכר, עובדים והיקף כ"א	נספח א'
	חייב בדיווח על פי חוק, ואולם באם לא תהיינה השגות המשרד, ייראה התקציב כמאושר בתוך 30 יום	חייב בדיווח וקבלת אישור המשרד	תקציב פיתוח רב שנתי ושנתי	נספח ב'
	פטור מדיווח	חייב בדיווח וקבלת אישור המשרד	תוכנית אשראי לזמן ארוך	נספח ג'
	פטור מדיווח	חייב בדיווח וקבלת אישור המשרד	ערבויות	נספח ד'
	פטור מדיווח	חייב בדיווח וקבלת אישור המשרד	מדיניות ארנונה	נספח ו'
החייב בדיווח נובע מעצם החשיבות בנושא התאגוד	חייב בדיווח וקבלת אישור המשרד	חייב בדיווח וקבלת אישור המשרד	משק המים והביוב	נספח ז'
	פטור מדיווח	חייב בדיווח וקבלת אישור המשרד	חוקי עזר	נספח ח'
	פטור מדיווח למעט רשויות מאוימות. הפטור יינתן בכפוף לתצהיר ראש הרשות והגזבר כי יועד תקציב הג"א בהתאם להנחיות.	חייב בדיווח וקבלת אישור המשרד	תקציב לפעילות הג"א מקומית	נספח ט'
	פטור מהצהרה לרשויות האיתיות	כל הרשויות נדרשות לצרף הצהרה אודות נאותות הדיווח הכספי בכל רבעון	הצהרה בגין דוח כספי רבעוני	כללי
	פטור מהצורך לקבל אישור נחיצות משרה לאחר הגשת דוח המצבת וההצהרה לשנת התקציב הרלוונטית וקבלת אישור האגף לכח אדם ושכר להגשה זו	כל המועצות המקומיות (לא עיריות) נדרשות לקבל אישור נחיצות משרה עבור כל תפקיד ברשות המקומית	אישור נחיצות משרה	כללי

מדינת ישראל
 משרד הפנים
 המינהל לשלטון מקומי

הערות	מהות ההקלה	מצב קיים	מהות הדיווח	שם הנספח
	רשות איתנה רשאית לשלם שכר מלא בחוזה בכירים לתקופה של עד שלושה חודשים עוד בטרם אישר האגף לכח אדם ושכר את החוזה	כל הרשויות רשאיות לשלם מקדמות עד 80% משכר הבכירים עד קבלת אישור האגף לכח אדם ושכר	תשלום חוזה בכירים	כללי
	רשות איתנה פטורה מהצורך לקבל אישור האגף אלא נדרשת רק לפעול בנוהל פנימי ולקבל את אישור הגזבר ומליאת הרשות (חוזר מנכ"ל 1/2011)	כל הרשויות נדרשות לקבל אישור האגף לכח אדם ושכר לצורך עדכון שכר זה	עדכון שכר בכירים עם עדכון נתוני אוכלוסיה לפי הלמ"ס	כללי

מדינת ישראל
 משרד הפנים
 המינהל לשלטון מקומי

רשימת הרשויות האיתנות לשנת 2011:

שם הרשות	מעמד רשות
אשדוד	עירייה
אשקלון	
בית שמש	
הרצליה	
חולון	
חיפה	
יהוד	
יקנעם עילית	
כפר סבא	
כרמיאל	
מגדל העמק	
נס ציונה	
נצרת עילית	
נשר	
נתניה	
פתח תקווה	
קריית אתא	
קריית ביאליק	
ראש העין	
רמת גן	
רמת השרון	
רעננה	
תל אביב-יפו	

שם הרשות	מועצה מקומית
אבן יהודה	
אורנית	
אזור	
אפרתה	
בית אל	
בית דגן	
גן יבנה	
הר אדר	
כפר יונה	
כפר שמריהו	
מגדל תפן	
סביון	
עומר	
פרדס חנה-כרכור	
פרדסייה	
קצרין	
קריית טבעון	
קריית עקרון	
קרני שומרון	
ראש פינה	
רמת חובב	
שוהם	

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי

שם הרשות	מעמד רשות
אשכול	מועצה אזורית
באר טוביה	
בני שמעון	
בקעת הירדן	
ברנר	
גולן	
גוש עציון	
גזר	
גן רווה	
דרום השרון	
הגליל העליון	
הערבה התיכונה	
הר חברון	
זבולון	
חבל אילות	
חבל יבנה	
חבל מודיעין	
חוף אשקלון	
חוף הכרמל	
חוף השרון	
יואב	
לב השרון	
מבואות החרמון	
מגידו	
מגילות	
מטה אשר	
מטה בנימין	
מנשה	
משגב	
נחל שורק	
עמק הירדן	
עמק חפר	
עמק יזרעאל	
רמת נגב	
שומרון	
שער הנגב	
שפיר	