

י"ג בניסן התשע"ז  
9 באפריל 2017  
ש.מ. 2017-15092

הנדון: החלטת ועדת מינהל השירות מיום 28/3/2017 בעניין העסקתו של [REDACTED] – מ"מ

**חברי הועדה הנוכחים בדיון :**

מר מוני מעתוק, מנהל אגף בכיר לניהול ההון האנושי, משרד הפנים – יו"ר הועדה  
עו"ד מרגלית בוטרמן, ממנה ייעוץ משפטי (כ"א ושכר ברשומ"ק) - משרד הפנים – חברה  
מר אבנר כהן, ממנה מחוז יהודה ושומרון - חבר  
מר ניסים גוזלן, ראש המועצה המקומית באר יעקב – חבר  
מר יאיר פרג'ון, ראש המועצה האזורית חוף אשקלון – חבר

**משקיפים :**

עו"ד ליטל בלומנטל, לשכה משפטית, משרד הפנים  
עו"ד מרב אמיר, לשכה משפטית, משרד הפנים

**מרכזת הועדה :**

גב' פזית יצחק, מרכזת בכירה הון אנושי ברשומ"ק

**החלטות עקרוניות מפרוטוקול ועדת מינהל שירות העובדים מיום 14.11.2012 :**

1. הועדה שבה ומדגישה כי כל מקרה שבו נכח קרוב המשפחה בחדר הועדה אם כחבר ואם כמשקיף אסורה ובמקרים אלו שאלת המינוי לא תובא לדיון בוועדה וכי יש להחזיר את העניין לרשות המקומית לצורך קיום ההליך המכרזי מחדש.
2. ככלל בקשות למינוי קרובי משפחה של חברי מועצה למשרות הפטורות ממכרז לא יאושרו אלא במקרים חריגים במיוחד.
3. ככלל סבורה הועדה שאין לאשר בקשות לאישור מינוי קרוב משפחה כממלא מקום במשרה שהתפתה באופן קבוע ובהתאם יש להחזיר בקשות אלו לרשות המקומית ללא העברה לוועדה. בקשות למינוי קרוב משפחה כממלא מקום למשרה שהתפתה באופן זמני ניתן להעביר לדיון בוועדה שכן מדובר במקרה בו קשה למצוא מועמדים לאור הארעיות של המשרה.

**החלטות עקרוניות מפרוטוקול ועדת מינהל שירות העובדים מיום 21.9.2010 :**

1. מועמדים לתפקידים סטטוטוריים אשר הינם קרובי משפחה של ראש הרשות בהתאם לקבוע בחוק לא יוכלו להיבחר כעובדי הרשות, אלא אם מדובר בכישורים מיוחדים מאוד או בנסיבות ייחודיות מאוד. בקשה לאישור שכזה תופנה לוועדה בצירוף מכתב מפורט המתאר את הנסיבות המיוחדות או הכישורים המיוחדים של העובד וכן, בצירוף חוות דעת משפטית וקורות חייו של העובד.

2. חברי הועדה מעוניינים להבהיר כי החלטות הועדה עוסקות אך ורק בקרבת משפחה ולא בבחינת כלל הליך המינוי של מועמד כזה או אחר. אין בהחלטת ועדה לאישור מינוי כזה או אחר משום מתן "הכשר" לכלל הליך המינוי על ידי הרשות.

**החלטות עקרוניות מפרוטוקול ועדת מינהל שירות העובדים מיום 1/7/2015 :**

מכות סמכותה במסגרת צו המועצות המקומיות (נוהל קבלת עובדים לעבודה), קובעת הועדה כי במקום ההסדר הנהוג עד כה, יכהן "כנציג ועדת מינהל השירות" בוועדת הבחינה :

א. **ועדה לבחירת עובדים בכירים למשרות שהוגדרו בתוספת החמישית לפקודת העיריות** - בעל תפקיד דומה מרשות אחרת שימונה על ידי מנהל האגף לנהול ההון האנושי במשרד הפנים.

ב. **ועדות לבעלי תפקידים אחרים** - בעל תפקיד דומה מרשות מקומית אחרת שאינה גובלת או סמוכה, שימונה על ידי הממונה על המחוז או נציגו בכתב. במידה ומדובר בוועדת בחינה למשרת ממונה שירותי החירום והבטחון (קב"ט) ברשות המקומית ימנה את נציג זה בכתב מנהל מינהל החירום במשרד הפנים או נציגו".

**החלטות הועדה :**

הוראות החוק האוסרות על העסקת קרובי משפחה ברשות הן הכלל ונועדו בין היתר למנוע אפשרות של העדפה של קרובי משפחה של בכירי הרשות נבחרים או עובדים, פגיעה בסדרי שלטון ומנהל תקינים ופגיעה בעקרונות השוויון בשל העדפתם על פני מועמדים אחרים. בנוסף, נועדו הוראות בחוק למנוע מצב של ניגוד עניינים בתפקיד השוטף של הרשות, כאשר מערכת היחסים שבין העובדים, הכוללת הן יחסי העבודה השוטפים, הן את הביקורת על תפקוד העובדים ו/או הנבחרים בעלי הסמכויות עליהם תושפע מקרבת המשפחה, לחיוב או לשלילה. לפיכך בעת שהועדה דנה באפשרות לחרוג מהכלל האוסר העסקת קרובי משפחה תבחן, בין היתר, את אופן קבלת המועמד, האם יש חשש כי המועמד זכה במכרז בגלל קרבת משפחתו למי מנבחר הציבור או עובדי הרשות, והן את השאלה האם ניתן להעסיק את המועמד למרות קרבת המשפחה על ידי נטרול החשש לניגוד עניינים בעבודה השוטפת עקב קיומם של גורמי ביקורת מאזנים, שאינם

קשורים למערכת המשפחתית וכל שיקול רלוונטי אחר. הועדה מציינת כי אישור העסקה במקרה של קרבת משפחה, האסורה על פי חוק, הינו החריג לכלל.

חברי הועדה עיינו במסמכים השונים שהמציאה הרשות בעניין מר [REDACTED] (להלן גם: "המועמד"), המייצגים את עניינו ותומכים במינוי. הועדה שקלה את הטענות השונות שהועלו במסמכים;

1. רקע:

1.1 ביום 9/10/2016 נבחר המועמד באמצעות מכרז פומבי לתפקיד מהנדס מתוך 2

מועמדים;

2. קרובי משפחה:

2.1 בן דוד, מר [REDACTED], מתאם מחשוב בתי ספר ומוסדות המועצה;

3. היועץ המשפטי של המועצה ממליץ לאשר את המינוי מן הטעמים הבאים:

3.1 המועמד נבחר ע"י ועדת בחינה סטטוטורית, פה אחד, ללא כל משוא פנים וללא הפעלה של שיקולים לא ענייניים. החלטת הוועדה נעשתה, בין היתר על סמך התרשמותם הישירה והבלתי אמצעית של חבריה מניסיונו המקצועי של המועמד, יכולת הביטוי והמוטיבציה שגילה באופן מרשים;

3.2 לא מתקיימים יחסי כפיפות בין מהנדס המועצה לבין תפקידו הנ"ל של מר [REDACTED] באגף המחשוב;

3.3 שני התפקידים הנ"ל לא חופפים ואינם תלויים זה בזה, ולא קיימת השפעה מצד תפקידו של קרוב המשפחה על תפקיד מהנדס המועצה;

3.4 בהיעדר יחסי כפיפות בין שני התפקידים הנ"ל, לא מתקיים חשש לניגוד עניינים כלשהו;

3.5 לאור המבנה החברתי של [REDACTED], קרבה משפחתית בדרגות אלה ואחרות, היא חלק אינטגרלי ומוכר בחברה מצומצמת מבחינת מספר התושבים וקשה מאד למצוא אדם שאין לו זיקה משפחתית כלשהי עם אחד מיני עשרות עובדים ו/או פקידי המועצה, דבר שלא אמור להביא לפסילת מועמדים ראויים ומוכשרים שנבחנו בקפידה ע"י ועדת הבחינה הסטטוטורית ונמצאו מתאימים לתפקיד, מבחינה מקצועית;

4. טענות המועמד:

4.1 על אף שקיימת קרבה משפחתית ביני לבין מר [REDACTED], לא מתקיימים יחסי כפיפות, יחסי מרות ואין שיתוף פעולה כלשהו בין שני התפקידים;

4.2 אני רואה בתפקיד המהנדס חלון הזדמנויות מפז למימוש שאיפוזי המתמידות לקינון חברה בעלת אופי מודרני ומתקדם ע"י פיתוח ובניית היישובים שהינם תחת שליטתה של המועצה;

4.3 קרבת משפחה הינה דבר שכיח מאד בחברתנו, ולמען ההגיונות כל תושבי הכפר משתייכים למשפחה אחת גדולה;

5. הוועדה החליטה, פה אחד לאשר את המינוי של המועמד לתפקיד מהטעמים הבאים:

5.1 בהתאם לנתונים שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי למרות שמדובר במינוי לתפקיד סטאטוטורי בכיר, לא יתקיימו יחסי כפיפות או קשרי עבודה בין המועמד שנבחר לשמש כמהנדס לבין קרוב משפחתו מתאם המיחשוב, ואין השפעה בין התפקידים;

5.2 המדובר בקרבת משפחה רחוקה יחסית (בן דוד);

5.3 בנוסף סבורה הוועדה כי בשים לב לאופי תפקידו של הקרוב, קטן החשש כי ועדת הבחינה הושפעה משיקולים זרים בבחירת המועמד;

5.4 לאור האמור, ובשים לב לאופי הרשות המקומית והמבנה החברתי של הרשות סבורה הוועדה כי ניתן למנוע את ניגוד העניינים באמצעות הסדר שיערך על ידי היועץ המשפטי של הרשות.

בנסיבות המתוארות לעיל, הוועדה מאשרת את המינוי בכפוף לחתימה של המועמד וקרוב המשפחה על הסדר למניעת ניגוד עניינים שיערך על ידי יועמ"ש הרשות;

האישור תקף ומוגבל אך ורק לתפקיד האמור, כל שינוי בתפקיד (לרבות בתיאור, בהגדרה, בהיקף המשרה ו/או בקידום) טעון בחינה מחדש של הוועדה.

חתימת מרכזה הועדה:	חתימת יו"ר הועדה:
	