

ר' בניסן התשע"ז  
2 באפריל 2017  
ש.מ. 2017-14202

**הנדון: החלטת ועדת מינהל השירות מיום 28/3/2017 בעניין העסקתו של מר**

**– מ"מ**

**חברי הועדה הנוכחים בדיון :**

מר מוני מעתוק, מנהל אגף בכיר לניהול ההון האנושי, משרד הפנים – יו"ר הועדה  
עו"ד מרגלית בוטרמן, ממונה ייעוץ משפטי (כ"א ושכר ברשומ"ק) - משרד הפנים – חברה  
מר אבנר כהן, ממונה מחוז יהודה ושומרון - חבר  
מר ניסים גוזלן, ראש המועצה המקומית באר יעקב – חבר  
מר בני בן מובחר, ראש המועצה האזורית מבואות חרמון – חבר  
מר יאיר פרג'ון, ראש המועצה האזורית חוף אשקלון – חבר

**משקיפים :**

עו"ד ליטל בלומנטל, לשכה משפטית, משרד הפנים  
עו"ד מרב אמיר, לשכה משפטית, משרד הפנים

**מרכזת הועדה :**

גבי פזית יצחק, מרכזת בכירה הון אנושי ברשומ"ק

**החלטות עקרוניות מפרוטוקול ועדת מינהל שירות העובדים מיום 14.11.2012:**

1. הועדה שבה ומדגישה כי כל מקרה שבו נכח קרוב המשפחה בחדר הועדה אם כחבר ואם כמשקיף אסורה ובמקרים אלו שאלת המינוי לא תובא לדיון בוועדה וכי יש להחזיר את העניין לרשות המקומית לצורך קיום ההליך המכרזי מחדש.
2. ככלל בקשות למינוי קרובי משפחה של חברי מועצה למשרות הפטורות ממכרז לא יאושרו אלא במקרים חריגים במיוחד.
3. ככלל סבורה הועדה שאין לאשר בקשות לאישור מינוי קרוב משפחה כממלא מקום במשרה שהתפנתה באופן קבוע ובהתאם יש להחזיר בקשות אלו לרשות המקומית ללא העברה לוועדה. בקשות למינוי קרוב משפחה כממלא מקום למשרה שהתפנתה באופן זמני ניתן להעביר לדיון בוועדה שכן מדובר במקרה בו קשה למצוא מועמדים לאור הארעיות של המשרה.

**החלטות עקרוניות מפרוטוקול ועדת מינהל שירות העובדים מיום 21.9.2010:**

---

קרית בן גוריון, ת.ד. 6158, ירושלים, 91061  
טלפון: 02-5692102 פקס: 0774448803  
אתר המשרד: [www.moin.gov.il](http://www.moin.gov.il)

1. מועמדים לתפקידים סטאטוטוריים אשר הינם קרובי משפחה של ראש הרשות בהתאם לקבוע בחוק לא יוכלו להיבחר כעובדי הרשות, אלא אם מדובר בכישורים מיוחדים מאוד או בנסיבות ייחודיות מאוד. בקשה לאישור שכזה תופנה לוועדה בצירוף מכתב מפורט המתאר את הנסיבות המיוחדות או הכישורים המיוחדים של העובד וכן, בצירוף חוות דעת משפטית וקורות חייו של העובד.

2. חברי הוועדה מעוניינים להבהיר כי החלטות הוועדה עוסקות אך ורק בקרבת משפחה ולא בבחינת כלל הליך המינוי של מועמד כזה או אחר. אין בהחלטת ועדה לאישור מינוי כזה או אחר משום מתן "הכשר" לכלל הליך המינוי על ידי הרשות.

### **החלטות עקרוניות מפרוטוקול ועדת מינהל שירות העובדים מיום 1/7/2015:**

מכוח סמכותה במסגרת צו המועצות המקומיות (נוהל קבלת עובדים לעבודה), קובעת הוועדה כי במקום ההסדר הנהוג עד כה, יכהן "כנציג ועדת מינהל השירות" בוועדת הבחינה:

א. **ועדה לבחירת עובדים בכירים למשרות שהוגדרו בתוספת החמישית לפקודת העיריות** - בעל תפקיד דומה מרשות אחרת שימונה על ידי מנהל האגף לניהול ההון האנושי במשרד הפנים.

ב. **ועדות לבעלי תפקידים אחרים** - בעל תפקיד דומה מרשות מקומית אחרת שאינה גובלת או סמוכה, שימונה על ידי הממונה על המחוז או נציגו בכתב. במידה ומדובר בוועדת בחינה למשרת ממונה שירותי החירום והבטחון (קב"ט) ברשות המקומית ימנה את נציג זה בכתב מנהל מינהל החירום במשרד הפנים או נציגו.

### **החלטות הוועדה:**

הוראות החוק האוסרות על העסקת קרובי משפחה ברשות הן הכלל ונועדו בין היתר למנוע אפשרות של העדפה של קרובי משפחה של בכירי הרשות נבחרים או עובדים, פגיעה בסדרי שלטון ומנהל תקינים ופגיעה בעקרונות השוויון בשל העדפתם על פני מועמדים אחרים. בנוסף, נועדו הוראות בחוק למנוע מצב של ניגוד עניינים בתפקיד השוטף של הרשות, כאשר מערכת היחסים שבין העובדים, הכוללת הן יחסי העבודה השוטפים, הן את הביקורת על תפקוד העובדים ו/או הנבחרים בעלי הסמכויות עליהם תושפע מקרבת המשפחה, לחיוב או לשלילה. לפיכך בעת שהוועדה דנה באפשרות לחרוג מהכלל האוסר העסקת קרובי משפחה תבחן, בין היתר, את אופן קבלת המועמד, האם יש חשש כי המועמד זכה במכרז בגלל קרבת משפחתו למי מנבחרי הציבור או עובדי הרשות, והן את השאלה האם ניתן להעסיק את המועמד למרות קרבת המשפחה על ידי נטרול החשש לניגוד עניינים בעבודה השוטפת עקב קיומם של גורמי ביקורת מאזנים, שאינם קשורים למערכת המשפחתית וכל שיקול רלוונטי אחר. הוועדה מציינת כי אישור העסקה במקרה של קרבת משפחה, האסורה על פי חוק, הינו חריג לכלל.

חברי הוועדה עיינו במסמכים השונים שהמציאה הרשות בעניין מר [REDACTED] (להלן גם: "המועמד"), המייצגים את עניינו ותומכים במינוי. הוועדה שקלה את הטענות השונות שהועלו במסמכים;

1. רקע:

1.1 ביום 29/8/2016 נבחר המועמד במכרז פנימי לתפקיד מנהל מחלקת חינוך כמועמד יחיד;

2. קרובי משפחה:

2.1 בן דוד, מר [REDACTED] ראש הרשות המקומית;

3. טענות המועמדת בנוגע לשאלת המינוי:

3.1 מועסק במועצה משנת 2012, לאורך כל תקופת העסקתי בתפקיד האחרון שמרתי על נחלי עבודה תקינים ונמנעתי מלדון בסוגיות שיש בהן ניגוד עניינים עם ראש הרשות;

3.2 אני רואה את עצמי כמועמד ראוי לתפקיד עם כישורים מתאימים וחזון חינוכי לחולל שינוי לטובה במערכת החינוך באעבלין;

3.3 בן למשפחה הכי גדולה ביישוב ורואה את עצמי כמועמד לגיטימי בעל זכויות כמו שאר התושבים;

3.4 בתפקיד החדש אהיה כפוף למזכיר המועצה ואמשיך להימנע מדיון בסוגיות שיש בהם ניגוד עניינים עם ראש הרשות;

4. היועץ המשפטי של המועצה ממליץ לאשר את המינוי מן הטעמים הבאים:

4.1 המועמד עובד בשירות המועצה בתפקיד מנהל השכלה ביחידה לקידום נוער והעסקתו זו, עפ"י מידע שנמסר, אושרה ע"י הוועדה למנהל השירות;

4.2 המועמד נבחר פה אחד ע"י כל חברי הוועדה שהינם ולכל הדעות מקצועיים ואובייקטיביים וזאת בשל כישוריו הגבוהים והרושם החיובי שהותיר על חברי הוועדה;

4.3 תיק החינוך מופקד עפ"י החלטת מליאת המועצה בידי עו"ד [REDACTED] ולא בידי ראש המועצה;

4.4 מדיניות החינוך במועצה נקבעת ע"י מליאת המועצה ו/או ועדת החינוך שהינה חובה ברשות המקומית ולא בידי ראש המועצה;

4.5 מציע להכפיף את מנהל מחלקת החינוך למזכיר המועצה;

5. הוועדה החליטה, פה אחד שלא לאשר את המינוי של המועמדת לתפקיד מהטעמים הבאים:

5.1 מדובר בתפקיד סטטוטורי בכיר במועצה;

5.2 המועמד נבחר במכרז פנימי;

5.3 קיימת כפיפות נורמטיבית בין ראש הרשות לכלל עובדי הרשות;

5.4 לא הובאו בפני חברי הוועדה אותן נסיבות מיוחדות המצדיקות חריגה מהכלל לפיו אין להעסיק קרוב משפחה של ראש הרשות;

5.5 חברי הוועדה ציינו כי יש לתת משקל לאופן בו נתפס מינוי של קרוב משפחה של ראש הרשות כעובד במועצה בעיני הציבור, ולפגיעה באמון הציבור בשירות הציבורי;

בנסיבות המתוארות קבעה הוועדה כי לא ניתן לחרוג מהכלל ולאשר את המינוי, יש לתת עדיפות לאינטרס הציבורי בשמירה על מינהל תקין, הנראות הציבורית ואמון הציבור על פני האינטרס האישי של המועמד.

חתימת מרכזת הועדה :	חתימת יו"ר הועדה:
	