

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים**  
**המינהל לשלטון מקומי**  
**אגף תקציבים**

ז' בטבת התשע"ג  
 20 בדצמבר 2012  
 שמ. 2012-27679

**קווים מנחים (תנאי הסף) לפרס ניהול כספי ברשויות**  
**המקומיות לשנים 2011-2012**

**פירוט הפרמטרים לבחינת זכאות לפרס ניהול כספי לשנים 2011-2012**

1. **בחינת ניהול תקין במישור הכספי ומנהלי** - הרשויות תיבחנה במדדי ניהול

כספי ומנהלי כדלקמן:

1.1. **ניהול כספי תקין**: בחינת עמידת הרשויות במצטבר בכל המדדים הכספיים להלן:

1.1.1. **מדדי ביצוע**: מדדים המבטאים את נתוני הביצוע השנתיים והמצטברים של

הרשומ"ק:

**נתוני הדוחות המבוקרים לשנת 2010**

1%	$\frac{\text{גירעון שוטף}^1}{\text{סך הכנסות הרשות}^2}$	= % גירעון שוטף מסך הכנסות הרשות
----	---	----------------------------------

12.5%	$\frac{\text{גירעון מצטבר}}{\text{סך הכנסות הרשות}^2}$	= % גירעון מצטבר כולל גירעונות תב"רים סופיים מסך הכנסות הרשות
-------	--	---

נתוני הדו"ח השנתי לא מבוקר לשנת 2011 (ככל שיתעדכנו נתוני המבוקר, יחושב המדד

על פיהם):

1%	$\frac{\text{גירעון שוטף}^1}{\text{סך הכנסות הרשות}^2}$	= % גירעון שוטף מסך הכנסות הרשות
----	---	----------------------------------

1.1.2. **מדדי יעילות** – מדדים המבטאים את היעילות התקציבית של הרשות המקומית.

המדדים להלן נבחנו עפ"י נתוני הדוחות המבוקרים לשנת 2010 –

20%	$\frac{\text{מינהל כללי + כספי}}{\text{סך הכנסות הרשות}^2}$	= % הוצאות הנהלה וכלליות מסך הכנסות הרשות
-----	---	---

30%	$\frac{\text{הוצאות שכר (מוניציפלי)}}{\text{סך הכנסות הרשות}^2}$	= % הוצאות השכר (לא כולל פנסיונרים) מסך הכנסות הרשות
-----	--	--

60%	$\frac{\text{גביה שוטפת}}{\text{חיוב שנתי (לפני הנחות)}}$	= % גביה שוטף ברוטו <sup>3</sup>
-----	---	----------------------------------

<sup>1</sup> גירעון שוטף בניכוי הלוואות איזון

<sup>2</sup> בניכוי מענקים לכיסוי גירעון והנחות ארנונה

<sup>3</sup> גבייה שוטפת מסך החיוב השוטף המצטבר (ללא ניכוי הנחות)

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים**  
**המינהל לשלטון מקומי**  
**אגף תקציבים**

**1.2. מנהל תקין - תנאי סף**

**1.2.1. בחינת חמישה ליקויים מהותיים, כלהלן בהתאם לממצאים בדו"ח הביקורת**

**המפורט לשנת 2010:**

- הרשות העניקה הנחות ארנונה שלא על פי הקבוע בתקנות, או תוך חריגת ועדת ההנחות מהסמכות המוקנית לה בחוק.
- הרשות מחקה חובות ללא אישור ממועצת הרשות.
- רואה החשבון המבקר מטעם משרד הפנים צירף הסתייגות או נמנע, בחוות דעתו על הדוחות הכספיים המבוקרים של הרשות.
- מסירת עבודות ללא פרסום מכרז פומבי (כולל עבודות, רכישת ציוד וקבלת שירותים) או פרסום מכרז זוטא.
- הרשות העניקה תמיכות ללא הפעלת קריטריונים לתמיכות.

**1.2.2. ליקויים בתחום השכר:** ליקוי מהותי בתחום כ"א ושכר כגון: הלנת שכר, תשלום

שכר נטו לעובדים, חריגות שכר בהיקף חריג, קליטת עובדים ללא מכרזים וכדומה.

**1.2.3. היעדר סגירת ספרים במועד הקבוע בחוק, דהיינו עד ה – 31.3 לאותה שנה.**

**1.3. מנהל תקין של הרשות בתחום התאגידים העירוניים**

ייבחנו ליקויים מהותיים בהתנהלות הרשות המקומית ביחס לתאגידים שבאחזקתה:

- מינוי נציגי הרשות המקומית לגוף המנהל של תאגידים בהם היא שותפה או שולטת ללא אישור הועדה לבדיקת מינויים בתאגידים העירוניים. זאת לפי הוראות תקנות העיריות (נציגי העירייה בתאגיד עירוני), התשס"ו-2006.
- העדר דיון מליאת מועצת הרשות המקומית בדין וחשבון על מצב התאגידים שבאחזקתה לשנת 2010, זאת לפי הוראות סעיף 5 לצו העיריות (הקמת תאגידים), תש"ם-1980.

**הערה**

**במסגרת בחינת הקריטריונים בנושא התאגידים העירוניים לפרס השר לשנת 2013, המשרד ייבחן הוספת קריטריונים לגבי מצבם הכספי וואו המנהלי של התאגידים העירוניים. הקריטריונים הנ"ל יוגדרו במסגרת תנאי הסף לזכאות הרשות להיכלל במסגרת הרשויות לפרס השר.**

ניהול כספי ומנהלי תקין, כאמור סעיף 1 לעיל מהווה תנאי סף להגדרת הרשות כזכאית להיכלל ברשימת הרשויות לפרס ניהול כספי.

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים**  
**המינהל לשלטון מקומי**  
**אגף תקציבים**

**הענקת תעודת הוקרה**

רשויות נטולות מענק בעלות דירוג סוציו – אקונומי העולה על 6 אשר עומדות בפרמטרים הכספיים ובתנאי הסף למנהל תקין תהיינה זכאיות לתעודה בלבד.

**בחינת רשות משתפרת**

רשויות משתפרות יוגדרו כרשויות ללא חשב מלווה / יועץ תקציבי אשר עומדות בתנאי אחד מהתנאים הבאים:

1. סיימו בהצלחה תכנית הבראה (מתנהלות עצמאית ללא חשב מלווה/יועץ תקציבי) ובעלות ליקוי אחד בבחינת הפרמטרים הכספיים בעמידה ביעד גרעון מצטבר. רשויות אלו יוכרו כמשתפרות במידה ועומדות בשיעור גרעון מצטבר של עד 17.5% מסך הכנסות הרשות.
2. רשויות שעברו תהליך הבראה ובעלות ליקוי אחד בבחינת הפרמטרים הכספיים בעמידה ביעד גרעון מצטבר. רשויות אלו יוכרו כמשתפרות במידה והגרעון השוטף בשנים 2008/2009 היה גדול מ – 10% והרשויות הגיעו לאיזון בשנת 2011.
3. עומדות ביעד גבייה נטו בשיעור של 75% ובעלות ליקוי אחד בבחינת הפרמטרים הכספיים בבחינת שיעור הגבייה השוטף ברוטו. בנוסף, על הרשות לעמוד ביעד שנקבע בהחלטת הממשלה לקבלת המענק המותנה.

**ועדות ממונות/מועצות תעשייתיות**

לאור כך שהועדות הממונות משמשות זרוע ארוכה של משרד הפנים בניהול תקין של הרשויות המקומיות, הוחלט להחריגן מהזכאות לפרס, כמו כן מועצות תעשייתיות אשר אינן כוללות אוכלוסייה ברשותם יוחרגו מהזכאות לפרס.

**זכאות לפרס ניהול כספי עפ"י שיקול דעת השר**

על אף האמור, במקרים חריגים במיוחד יוכל שר הפנים, בהמלצת המנכ"ל להממונה על המחוז להחריג רשויות לטובה או לרעה מהזכאות לקבלת הפרס. החרגה כאמור תנומק באופן פרטני.

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים**  
**המינהל לשלטון מקומי**  
**אגף תקציבים**

**פירוט הפרמטרים לבחינה גובה מענק פרס ניהול כספי לשנת 2011-2012**

רשויות אשר עמדו בתנאי הזכאות לפרס ניהול כספי ומנהלי תקין נבחנות לצורך הקצאת המענק בפרמטרים איכותיים להלן אשר משמשים לבחינת אופן הקצאת המענק. רשות אשר אינה עומדת באחד הפרמטרים לפחות, תקבל בשלב ראשוני 2/3 מהמענק לו נמצאה זכאית. יתרת המענק תעוכב לרשות עד לתיקון כלל הליקויים במצטבר. תיקון הליקויים יתאפשר עד ליום 1.11.2013, בכפוף לאישור הגורמים הרלוונטיים במשרד. רשות מקומית אשר לא תתקן את הליקויים עד לתאריך כאמור לא תהיה זכאית ליתרת המענק המעוכב. להלן הפרמטרים:

**1. שכר וכח אדם - באחריות האגף לשכר וכ"א ברשויות המקומיות**

בנושא זה יבחנו הפרמטרים הבאים אשר יבואו לביטוי לצורך קביעת הקצאת הפרס:

- א. חריגה מתקן העסקת העובדים, והוצאות שכר שאושרו על ידי מועצת הרשות במסגרת התקציב.
- ב. מועצות מקומיות ואזוריות שלא הגישו במועד הנדרש את דו"ח מצבת כ"א וההצהרה בדבר העובדים המועסקים שלא כדין לשנת 2011.

**2. מערך השירותים – באחריות האגף למנהל מוניציפאלי והאגף לרישוי עסקים**

בנושא זה יבחנו הפרמטרים הבאים אשר יבואו לביטוי לצורך קביעת הקצאת הפרס:

- א. הפעלת אמנת שרות עדכנית ואיכותית על ידי הרשות המקומית.
- ב. אחוז עסקים בעלי רישיון בהתאם למדרג שנקבע ע"י אגף רישוי עסקים.

**3. הועדה לתכנון הבניה המקומית – באחריות הממונים על המחוזות**

הרשויות ידורגו בהתאם לרמת התנהלותן בכפוף להוראות החוק לתכנון ובנייה. הפרמטר להלן ייבחן ע"י הממונים על המחוז, בתיאום עם היחידה הארצית לפיקוח על הבנייה. בבסיס בחינת הזכאות יילקחו בחשבון אמות המידה כדלקמן:

- א. התנהלות הוועדה המקומית לתכנון ובנייה.
- ב. אכיפת חוק התכנון והבנייה.

**4. חובות נבחרים ועובדים – באחריות האגף לביקורת**

הרשויות ייבחנו בהתאם לחובות הנבחרים והעובדים בנושא ארנונה ומיס ב – 5 שנים האחרונות. ברשות אשר חובות הנבחרים והעובדים בה עלו על 1% מסך החיוב בנושא ארנונה ומיס, הדבר יבוא לידי ביטוי לצורך קביעת אופן שחרור הפרס.

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים**  
**המינהל לשלטון מקומי**  
**אגף תקציבים**

**רשימת הרשויות הזכאיות לקבלת פרס**

מס"ד	שם רשות:	תאור הפרס	
		תעודת הוקרה	ניהול כספי תקין
1	אבן יהודה	תעודת הוקרה	
2	אור יהודה		ניהול כספי תקין
3	אורנית		ניהול כספי תקין
4	אזור	תעודת הוקרה	
5	אלונה		ניהול כספי תקין
6	אליכין		ניהול כספי תקין
7	אלקנה		ניהול כספי תקין
8	אפרתה		ניהול כספי תקין
9	אריאל		ניהול כספי תקין
10	אשדוד		ניהול כספי תקין
11	אשכול		ניהול כספי תקין
12	אשקלון		ניהול כספי תקין
13	באר טוביה		ניהול כספי תקין
14	בית אל		ניהול כספי תקין
15	בית אריה		ניהול כספי תקין
16	בית שמש		ניהול כספי תקין
17	בני ברק		שיפור ניהול המערכת הכספית
18	בני שמעון		ניהול כספי תקין
19	ברנר	תעודת הוקרה	
20	גדרות		ניהול כספי תקין
21	גולן		ניהול כספי תקין
22	גוש עציון		ניהול כספי תקין
23	גזר		ניהול כספי תקין
24	גן יבנה		ניהול כספי תקין
25	גן רוה	תעודת הוקרה	
26	דרום השרון	תעודת הוקרה	
27	הגליל העליון		ניהול כספי תקין
28	הערבה התיכונה		ניהול כספי תקין
29	הר אדר		ניהול כספי תקין
30	הר חברון		ניהול כספי תקין
31	הרצליה	תעודת הוקרה	
32	זבולון		ניהול כספי תקין
33	זכרון יעקב	תעודת הוקרה	
34	חבל אילות		ניהול כספי תקין
35	חבל יבנה		ניהול כספי תקין
36	חבל מודיעין		ניהול כספי תקין
37	חולון		ניהול כספי תקין
38	חוף אשקלון		ניהול כספי תקין
39	חוף הכרמל		ניהול כספי תקין
40	חוף השרון	תעודת הוקרה	
41	חיפה	תעודת הוקרה	
42	טירת כרמל		ניהול כספי תקין
43	יבנה		ניהול כספי תקין
44	יהוד-נווה אפריים	תעודת הוקרה	
45	יואב		ניהול כספי תקין
46	יקנעם עילית		ניהול כספי תקין
47	כסרא-סמיע		ניהול כספי תקין
48	כפר יונה		ניהול כספי תקין
49	כפר כמא		שיפור ניהול המערכת הכספית
50	כפר סבא	תעודת הוקרה	
51	כפר קרע		שיפור ניהול המערכת הכספית

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים**  
**המינהל לשלטון מקומי**  
**אגף תקציבים**

**רשימת הרשויות הזכאיות לקבלת פרס - המשך**

תאור הפרס		שם רשות:	מס"ד
שיפור ניהול המערכת הכספית	ניהול כספי תקין		
		תעודת הוקרה	52
	ניהול כספי תקין		53
	ניהול כספי תקין		54
	ניהול כספי תקין		55
	ניהול כספי תקין		56
	ניהול כספי תקין		57
	ניהול כספי תקין		58
		תעודת הוקרה	59
שיפור ניהול המערכת הכספית			60
	ניהול כספי תקין		61
	ניהול כספי תקין		62
	ניהול כספי תקין		63
	ניהול כספי תקין		64
	ניהול כספי תקין		65
שיפור ניהול המערכת הכספית			66
שיפור ניהול המערכת הכספית			67
	ניהול כספי תקין		68
	ניהול כספי תקין		69
	ניהול כספי תקין		70
		תעודת הוקרה	71
	ניהול כספי תקין		72
		תעודת הוקרה	73
	ניהול כספי תקין		74
		תעודת הוקרה	75
	ניהול כספי תקין		76
	ניהול כספי תקין		77
	ניהול כספי תקין		78
	ניהול כספי תקין		79
	ניהול כספי תקין		80
	ניהול כספי תקין		81
	ניהול כספי תקין		82
	ניהול כספי תקין		83
	ניהול כספי תקין		84
		תעודת הוקרה	85
	ניהול כספי תקין		86
	ניהול כספי תקין		87
	ניהול כספי תקין		88
	ניהול כספי תקין		89
	ניהול כספי תקין		90
		תעודת הוקרה	91
		תעודת הוקרה	92
		תעודת הוקרה	93
		תעודת הוקרה	94
שיפור ניהול המערכת הכספית			95
	ניהול כספי תקין		96
	ניהול כספי תקין		97
	ניהול כספי תקין		98
	ניהול כספי תקין		99
	ניהול כספי תקין		100
	ניהול כספי תקין		101
	ניהול כספי תקין		102